

Indice Alert n. 23/2022

ADL - Argomenti di diritto del lavoro, n. 4/2022

Administrative Science Quarterly, n. 2/2022

AIB studi, n. 2/2022

Amministrazione & finanza, n. 4 2022

Comuni d'Italia, n. 6-8/2022

Contratti, n. 4/2022

Contratto e impresa, n. 2/2022

Danno e responsabilità, n. 4/2022

Diritto penale e processo, n. 7/2022

Energia, n. 3/2022

Etnografia e ricerca quantitativa, n. 2/2022

il Fallimento e le altre procedure concorsuali, n. 7/2022

il Fallimento e le altre procedure concorsuali, n. 8-9/2022

Famiglia e diritto, n. 8-9/2022

Gestion & finances publiques, n. 1/2019

il Giusto processo civile, n. 2/2022

GT - rivista di giurisprudenza, n. 7/2022

I-CON - International Journal of Constitutional Law, n. 3/2021

Lavoro e diritto, n. 2/2022

Prometeia - Rapporto di previsione, luglio/2022

Quaderni di scienza politica, n. 2/2022

Rassegna italiana di criminologia, n. 3/2021

Recueil des décisions du Conseil d'Etat, n. 5/2022

Revista de Administracion Publica, n. 217/2022

Revista de Derecho Comunitario Europeo, n. 71/2022

Revue des deux mondes, fevrier 2020

Revue Internationale des sciences administratives, n. 2/2021

RFDA - Revue française de droit administratif, n. 2/2022

RTDEur - Revue trimestrielle de droit euroéen, n. 1/2022

le Società, n. 8-9/2022

ADL

ARGOMENTI DI DIRITTO DEL LAVORO

FONDATI DA MATTIA PERSIANI

DIRETTI DA
Mattia Persiani e Franco Carinci

**Gli ammortizzatori sociali in costanza di rapporto dalla Cig Covid-19
alla novella del d.lgs. n. 148/2015**

Il lavoro nautico tra specialità del lavoro e diritto comune

**L'inserimento del lavoratore disabile nell'organizzazione datoriale.
L'evoluzione dei modelli di tutela**

**Dal telelavoro al telelavoro: vent'anni (e due pandemici)
attorno alla prestazione resa fuori dai locali dell'organizzazione**

4/2022
Luglio/Agosto

PARTE PRIMA

SAGGI

- GUIDO LUIGI CANAVESI, *Gli ammortizzatori sociali in costanza di rapporto dalla Cig Covid-19 alla novella del d.lgs. n. 148/2015: quale continuità?* » 631
- ANGELA MARCIANÒ, *Il lavoro nautico tra specialità del lavoro e diritto comune* » 653
- ANGELICA RICCARDI, *L'inserimento del lavoratore disabile nell'organizzazione datoriale. L'evoluzione dei modelli di tutela* » 682
- ANNA ZILLI, *Dal telelavoro al telelavoro: vent'anni (e due pandemie) attorno alla prestazione resa fuori dai locali dell'organizzazione* . » 703

PARTE SECONDA

GIURISPRUDENZA

Note di Commento

- CARLO PISANI, *La Corte costituzionale elimina il regime di tutela indennitaria previsto dall'art. 18 Stat. Lav. per il motivo oggettivo di licenziamento da soppressione del posto, nota a Corte cost. 19 maggio 2022, n. 125*..... » 721
- WILLIAM CHIAROMONTE, *L'estensione agli stranieri degli assegni di natalità e maternità: la Consulta chiude il cerchio del dialogo fra corti massimizzando le tutele, nota a Corte cost. 4 marzo 2022, n. 54*... » 733
- PAOLO TOSI, ELISA PUCCHETTI, *La sussunzione del fatto contestato oltre la fattispecie legale e senza la fattispecie contrattuale, nota a Cass., Sez. Lav., 11 aprile 2022, n. 11665, e a Cass., Sez. Lav., 26 aprile 2022, n. 13063* » 765
- SILVIA ORTIS, *I nuovi confini della nozione di «licenziamento» collettivo fra diritto positivo e diritto vivente sotto la spinta eurounitaria, nota a Trib. Napoli Nord, ord., 4 gennaio 2022*..... » 789

FRANCESCO DI NOIA, <i>Ancora sulla libertà (assoluta?) del datore di lavoro di scegliere quali sindacati ammettere alle trattative per il rinnovo del contratto aziendale</i> , nota a Trib. Padova, ord., 30 dicembre 2021	»	807
---	---	-----

Sentenze annotate

Corte di Giustizia Ue, Sez. X, 28 ottobre 2021, n. C-909/19, con nota di MIRKO ALTIMARI, <i>Sulla formazione obbligatoria rientrante nella nozione di orario di lavoro: l'interpretazione della Corte di Giustizia</i>	»	823
--	---	-----

Cass., Sez. Lav., ord. 21 gennaio 2022, n. 1887, con nota di CATERINA TIMELLINI, <i>Brevi note in tema di transazione nei rapporti di lavoro</i>	»	834
--	---	-----

Cass., Sez. Lav., ord. 2 novembre 2021, n. 31071, con nota di FRANCESCA PACIFICO, <i>Un caso di discriminazione di una lavoratrice per (presunta) omosessualità da parte di un istituto religioso: tra libertà dell'orientamento sessuale e risarcimento dei danni (anche) non patrimoniali</i>	»	844
---	---	-----

Rassegna

FABRIZIO FERRARO, <i>Il recesso dal contratto collettivo nella giurisprudenza</i>	»	861
---	---	-----

TABLE OF CONTENTS No. 4/2022

FIRST PART

ESSAYS

GUIDO CANAVESI, <i>Social safety nets during the employment relationship from the Cig Covid-19 to the amendment of legislative decree no 148/2015: which continuity?</i>	»	631
ANGELA MARCIANÒ, <i>Nautical work between labor specialties and common law</i>	»	653
ANGELICA RICCARDI, <i>The integration of the disabled worker into the employers' organisation. The evolution of protection models</i>	»	682
ANNA ZILLI, <i>From teleworking ... to teleworking: twenty years (and two pandemics) about working outside the plant</i>	»	703



A Administrative
SQ Science
Quarterly



Johnson
Cornell
SC Johnson College of Business



Table of Contents

ARTICLES

- 289 Hope Cultures in Organizations: Tackling the Grand Challenge of Commercial Sex Exploitation
Katina B. Sawyer and Judith A. Clair
- 339 Escaping the Survival Trap: Network Transition among Early-Career Freelance Songwriters
Yonghoon G. Lee and Martin Gargiulo
- 378 Storytelling as a Tool for Vicarious Learning among Air Medical Transport Crews
Christopher G. Myers
- 423 Status–Authority Asymmetry between Professions: The Case of 911 Dispatchers and Police Officers
Arvind Karunakaran
- 469 Frenemies: Overcoming Audiences’ Ideological Opposition to Firm–Activist Collaborations
Kate Odziemkowska
- 515 Stigma Hierarchies: The Internal Dynamics of Stigmatization in the Sex Work Occupation
Madeline Toubiana and Trish Ruebottom
- 553 How Do Employees React When Their CEO Speaks Out? Intra- and Extra-Firm Implications of CEO Sociopolitical Activism
Adam J. Wowak, John R. Busenbark, and Donald C. Hambrick

BOOK REVIEWS

Online at <http://journals.sagepub.com/home/asq>

- NP15 Daniel A. Levinthal. *Evolutionary Processes & Organizational Adaptation: A Mendelian Perspective on Strategic Management*
Martin Ruef
- NP18 Tom Eisenmann. *Why Startups Fail: A New Roadmap for Entrepreneurial Success*
Alicia DeSantola

- NP21 Julie Battilana and Tiziana Casciaro. *Power, for All: How It Really Works and Why It's Everyone's Business*
Deborah Gruenfeld
- NP24 Beth A. Bechky. *Blood, Powder, and Residue: How Crime Labs Translate Evidence into Proof*
John Weeks
- NP27 Mike Savage. *The Return of Inequality: Social Change and the Weight of the Past*
Mitchel Y. Abolafia
- NP30 Christine M. Beckman and Melissa Mazmanian. *Dreams of the Overworked: Living, Working, and Parenting in the Digital Age*
Ellen Ernst Kossek
- NP34 Sanford M. Jacoby. *Labor in the Age of Finance: Pensions, Politics, and Corporations from Deindustrialization to Dodd-Frank*
Bruce G. Carruthers

COVER

From the oil painting on stretched canvas "Grandma's Groundnut Fields," © Sreedhari Desai, in the collection of Mahzarin Banaji and R. Bhaskar. Used with the artist's permission; www.sreedharidesai.com.

AIB studi



2022

rivista DI
biblioteconomia
E scienze
DELL'informazione

Venuda

I primi sistemi di optical electric information retrieval

Bertazzoli

L'impatto delle biblioteche nella valutazione delle università

Ridi

Biblioteche e diritti atletici

Parlavecchia

Il progetto Post-I_IT

Sonzini - Sardo - Crippa

Complessità di genere nelle discipline del libro

Matusiak - Bright - Schachter

Condurre una ricerca internazionale in ambito LIS

Bilotta

Narrare la reputazione della biblioteca

Nardi

Lettura su schermo e processi cognitivi

Manzoni

Descrivere le risorse cartografiche

IFLA - UNESCO

Un nuovo manifesto delle biblioteche pubbliche

SOMMARIO

AIB studi, vol. 62 n. 2, maggio/agosto 2022

EDITORIALE

285 *Una resurrezione a Lisbona* (Alberto Manguel)

TEMI E ANALISI

287 Fabio Venuda, *La sfida della crescita esponenziale delle raccolte nelle biblioteche di ricerca: i primi sistemi di optical electric information retrieval*

302 Fabio Venuda, *The challenge of the exponential growth of collections in research libraries: the first optical electric information retrieval systems*

303 Agnese Bertazzoli, *Tra immaginario e impatto atteso: le biblioteche nelle attività di valutazione delle università*

315 Agnese Bertazzoli, *Between imagination and expected impact: libraries in the evaluation of Universities*

317 Riccardo Ridi, *Biblioteche e diritti aletici: una, nessuna o centomila verità?*

338 Riccardo Ridi, *Libraries and alethic rights: one, no one or one hundred thousand truths?*

NOTE E DISCUSSIONI

339 Rosa Parlavecchia, *Il progetto Post-*L*_IT (Post-*Incunaboli*_Italiani): primi risultati di un'indagine*

349 Rosa Parlavecchia, *The Post-*L*_IT project (Post-*Incunaboli*_Italiani): first results of a survey*

351 Valentina Sonzini; Lucia Sardo; Giulia Crippa, *Problematiche e complessità di genere nelle discipline del libro*

366 Valentina Sonzini; Lucia Sardo; Giulia Crippa, *Gender problems and complexities in the disciplines of the book*

OSSERVATORIO

367 Krystyna Matusiak; Kawanna Bright; Debbie Schachter, *Conducting international research in the library and information science field: challenges and approaches*

377 Krystyna Matusiak; Kawanna Bright; Debbie Schachter, *Condurre una ricerca internazionale nel campo della LIS: sfide e approcci*

IL LIBRO

379 Anna Bilotta, *La biblioteca e la sua reputazione: sulle tracce della misurazione per costruire una nuova narrazione*

396 Anna Bilotta, *Library and its reputation: on the trail of measurement to build a new narrative*

INTERSEZIONI

397 Andrea Nardi, *Lettura su schermo e processi cognitivi: superare le dicotomie per continuare a leggere*

417 Andrea Nardi, *Screen reading and cognitive processes: overcoming dichotomies to keep reading*

MATERIALI

419 Laura Manzoni, *Risorse cartografiche e descrizione standardizzata: da ISBD(CM) a ISBD Edizione consolidata rivista*

429 Laura Manzoni, *Cartographic resources and standardised description: from ISBD(CM) to ISBD Revised consolidated edition*

431 International Federation of Library Associations and Institutions; United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Manifesto IFLA-UNESCO delle biblioteche pubbliche 2022*

434 International Federation of Library Associations and Institutions; United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *The IFLA-UNESCO Public Library Manifesto 2022*

RECENSIONI

435 Fernando Venturini, *Il Parlamento è (anche) una biblioteca: guida all'informazione parlamentare* (Anna Galluzzi)

- 437 Renate L. Chancellor, *E. J. Josey: transformational leader of the modern library profession* (Maddalena Battaglia)
- 438 Federico Valacchi, *Gli archivi tra storia uso e futuro: dentro la società* (Francesco Greco)
- 439 *Il paradigma della biblioteca sostenibile*, a cura di Giovanni Di Domenico; con Anna Bilotta, Concetta Damiani, Rosa Parlavecchia (Agnese Bertazzoli)
- 441 Roberto Mazzola, *Pratiche digitali & cultura umanistica* (Clara Rolandi)
- 442 Daniele Bianconi; Edoardo Crisci; Paola Degni, *Paleografia greca* (Marco Sferruzza)
- 444 Albertina Vittoria, *I luoghi della cultura: istituzioni, riviste e circuiti intellettuali nell'Italia del Novecento* (Ludovica Micalizzi)
- 445 Paolo Traniello, *Le opere e i libri: Foscolo, Leopardi, Manzoni alle soglie dell'editoria moderna* (Chiara De Vecchis)
- 447 Lisa Iotti, *8 secondi: viaggio nell'era della distrazione* (Desirée de Stefano)
- 448 Alberto Cheti, *L'anno della morte di Luigi Crocetti: un racconto di biblioteconomia* (Maria Chiara Iorio)
- 451 LETTERATURA PROFESSIONALE ITALIANA

AMMINISTRAZIONE & FINANZA

2022

4

- La proposta di un nuovo principio IFRS per le imprese soggette a tariffe regolamentate
- La BSC valuta la startup digitale in ambienti lean. Teoria e prassi a confronto
- Ruling "Patent Box": fruizione del beneficio in caso di consolidato fiscale interrotto
- Le grandezze di bilancio per le operazioni di M&A
- Coltivare l'eccellenza italiana: Ferrari Trento
- Priorità ESMA per i bilanci 2021 predisposti secondo gli IFRS
- Gli aumenti di capitale nei limiti del 10% delle azioni in circolazione
- Un approccio teorico all'analisi della struttura del capitale di un'azienda
- La sostenibilità in ambito bancario

Inserto

- La finanza sostenibile e i Green Bond



Bilancio & Reddito

Principi contabili internazionali

La proposta di un nuovo principio IFRS per le imprese soggette a tariffe regolamentate

Il presente contributo si propone di descrivere l'evoluzione del progetto di ricerca IASB sulle imprese soggette a tariffe regolamentate. Nello specifico, si procederà all'analisi della proposta per l'emissione di un principio IFRS dedicato, riflettendo su un suo possibile impatto sui bilanci delle utilities italiane.

di *Shekerta Aliu*

Bilancio consolidato

Ruling "Patent Box": fruizione del beneficio in caso di consolidato fiscale interrotto

L'Agenzia delle entrate, attraverso le risposte ad istanza di interpello n. 498 del 23 ottobre 2020 e n. 870 del 29 dicembre 2021, si è pronunciata in tema di fruizione del beneficio "Patent Box", a seguito della sottoscrizione dell'accordo di ruling, nella particolare casistica di interruzione del consolidato fiscale nazionale intervenuta nel periodo intercorrente tra la data di presentazione e quella di conclusione dell'accordo. In particolare, il primo documento di prassi ha fornito alcuni chiarimenti in merito al recupero del maggior credito in caso di presentazione di dichiarazioni integrative "ultrannuali", specificando che tale credito non spetta alla società (ex) consolidata destinataria dell'accordo, bensì alla società (ex) consolidante, mentre il secondo contributo attiene alla tempistica di fruizione dell'agevolazione qualora il contribuente intenda accorpate il beneficio spettante per le diverse annualità oggetto di ruling in un unico modello dichiarativo.

di *Alessandra Serena e Sophia Pavanetto*

Reporting

Coltivare l'eccellenza italiana: Ferrari Trento

Ferrari Trento è il principale produttore italiano di bollicine realizzate con il metodo classico, e tutte le sue etichette si posizionano nella fascia dell'alto di gamma. In termini di canali distributivi è uno dei pochissimi produttori vinicoli che, grazie ad una gamma ben segmentata e ad un corretto posizionamento, è contemporaneamente leader sia nel settore della GDO, sia nel settore Ho.Re.Ca. La pandemia ha colpito in modo entrambi i settori. Ferrari Trento ha saputo reagire contenendo il calo dei volumi e riducendo i costi, cosicché anche nel 2020 la performance dell'azienda ha continuato ad essere positiva. Consapevole che l'obiettivo del profitto non può essere l'unico, Ferrari Trento nel 2020 ha redatto il primo report di sostenibilità, prendendo come riferimento le linee guida della Global Reporting Initiative - GRI. Con questo documento Ferrari Trento ha voluto dimostrare e valorizzare l'impegno a favore di un approccio sostenibile al business, misurando e rendicontando le proprie performance e illustrando le attività svolte e gli obiettivi per il futuro.

di *Francesco Lenoci*

Amministrazione & Finanza

7

REDAZIONE

Per informazioni in merito a contributi, articoli ed argomenti trattati scrivere o telefonare a:
Ipsoa Redazione Amministrazione & Finanza
Casella Postale 12055 - 20120 Milano
e-mail
Redazione.amministrazione efinanza.ipsa@wki.it

AMMINISTRAZIONE

Per informazioni su gestione abbonamenti, numeri arretrati, cambi d'indirizzo, ecc. scrivere o telefonare a:
IPSOA Servizio Clienti
Casella Postale 12055 - 20120 Milano
telefono 02.824761 - telefax 02.82476.799

EDITRICE

Wolters Kluwer Italia s.r.l.
Viale dei Missaglia, n. 97,
Edificio B 3 - 20142 Milano (MI)

13

DIRETTORE RESPONSABILE

Giulietta Lemmi

REDAZIONE

Paola Boniardi, Elena Rossi

REALIZZAZIONE GRAFICA

Wolters Kluwer Italia Srl

FOTOCOMPOSIZIONE

Integra Software Services Pvt. Ltd.

STAMPA

L.E.G.O. S.p.A.
Viale dell'Industria, 2
36100 Vicenza

19

PUBBLICITÀ:

Wolters Kluwer

E-mail: advertising-it@wolterskluwer.com
www.wolterskluwer.it

Viale dei Missaglia, n. 97,
Edificio B 3 - 20142 Milano (MI)

Autorizzazione

Autorizzazione del Tribunale di Milano
n. 618 del 16 dicembre 1985
Tariffa R.O.C.:
Poste Italiane Spa -
Spedizione in abbonamento Postale - D.L. 353/2003 (conv. in L. 27/02/2004 n. 46) art. 1, comma 1, DCB Milano
Iscritta nel Registro Nazionale della Stampa con il n. 3353 vol. 34 Foglio 417 in data 31 luglio 1991
Iscrizione al R.O.C. n. 1702

ABBONAMENTI

Gli abbonamenti hanno durata annuale, solare:
gennaio-dicembre;
rolling: 12 mesi dalla data di sottoscrizione, e si intendono rinnovati, in assenza di disdetta da comunicarsi entro 90 gg. prima della data di scadenza a mezzo raccomandata A.R. da inviare a Wolters Kluwer Italia S.r.l. Viale dei Missaglia, n. 97, Edificio B 3 - 20142 Milano (MI)
Servizio Clienti:
tel. 02/824761; - e-mail: servizio.clienti@wolterskluwer.com
www.servizioclienti.wki.it
Compresa nel prezzo dell'abbonamento l'estensione on line della Rivista, consultabile all'indirizzo www.edicolaprofessionale.com/amministrazionefinanza
Italia annuale: € 335,00
Estero annuale: € 670,00
Prezzo copia: € 33,00
Richiesta di abbonamento: scrivere o telefonare a: IPSOA, Ufficio vendite Casella postale 12055 20120 Milano
Telefono 02.82 47 6.794
Telefax 02.82 47 6.403

DISTRIBUZIONE

Vendita esclusiva per abbonamento Il corrispettivo per l'abbonamento a questo

Principi contabili internazionali

Priorità ESMA per i bilanci 2021 predisposti secondo gli IFRS

L'articolo, dopo una panoramica sulle tematiche trattate nel Public Statement dell'ESMA European common enforcement priorities for 2021 annual financial report applicabile ai bilanci 2021 delle società quotate, approfondisce le priorità di natura finanziaria, con particolare attenzione agli argomenti relativi agli impatti derivanti dalla pandemia da COVID-19, alla tematica del cambiamento climatico e all'informativa degli enti creditizi sulle perdite attese su crediti.

di *Silvia Carrara e Alessio Gualerni*

31

Pianificazione e controllo

Balanced Scorecard

La BSC valuta la startup digitale in ambienti lean. Teoria e prassi a confronto

L'utilizzo delle metodologie di valutazione economico-finanziarie, basate sui flussi di risultato attesi, mal si adatta alla stima di aziende startup digitali operanti al primo stadio del ciclo di vita, per l'assenza di risultati storici in termini di fatturato e di redditi economici. Indiscutibili sono, a tal proposito validamente applicabili, i metodi non finanziari basati sulle misurazioni delle prestazioni dei fattori intangibili posseduti dalla neo impresa in ipotesi di valutazione pre-money e post-money. Un metodo emblematico è senz'altro il modello della Balanced Scorecard utilizzato in ambienti di semplificazione aziendale (lean startup).

di *Paolo D'Amico*

37

Finanza aziendale

Operazioni di M&A

Le grandezze di bilancio per le operazioni di M&A

Nelle operazioni di M&A vengono utilizzati indicatori di bilancio al fine di supportare l'applicazione di specifici modelli valutativi. Tra questi, l'EBITDA e la Posizione Finanziaria Netta trovano importante diffusione anche se a seguito di specifici processi di normalizzazione e aggiustamento. Il contributo approfondisce le modalità di calcolo di questi due indicatori ai fini della valutazione d'azienda.

di *Francesco Ferrari e Luca Fornaciari*

45

Struttura finanziaria

Un approccio teorico all'analisi della struttura del capitale di un'azienda

In che modo un'azienda definisce il proprio livello d'indebitamento? Come può definire la propria leva finanziaria? È possibile rispondere a tali domande tramite l'analisi del "pie model"

(modello a "torta") e l'analisi del ROE (return on equity) e del ROA (return on assets)?

di *Pietro Bottani*

53

Capitale sociale

Gli aumenti di capitale nei limiti del 10% delle azioni in circolazione

Nell'ambito delle misure finalizzate ad agevolare la capitalizzazione delle società italiane è stata di recente prevista, tra le altre, la possibilità anche per le società di piccola e media dimensione con azioni ammesse su sistemi multilaterali di negoziazione (al pari delle società con azioni quotate sui mercati regolamentati) di escludere il diritto di opzione dei soci nell'ambito di aumenti di capitale limitati al 10% delle azioni preesistenti.

di *Augusto Santoro*

58

Banca&Impresa

Risk management

La sostenibilità in ambito bancario

Il presente articolo approfondisce il tema della sostenibilità con riferimento specifico agli istituti di credito. Il focus principale è sul processo, attualmente in corso, di integrazione degli elementi ESG nei modelli di credit rating; un percorso articolato e complesso che comporterà nei prossimi mesi ulteriori evoluzioni nel rapporto banca-impresa, soprattutto per quel che concerne le PMI, l'impatto ambientale e sociale delle proprie attività e l'appropriatezza della relativa misurazione e comunicazione al mercato.

di *Eugenio Alaio e Mario Bowinkel*

63

Inserto

La finanza sostenibile e i Green Bond

Introduzione - La finanza sostenibile, inquadramento normativo - Il mercato obbligazionario: i Green Bond - Il segmento dedicato ai bond sostenibili sui mercati MOT, ExtraMOT e EuroTLX di Borsa Italiana e le iniziative in ambito ESG - Conclusioni - Bibliografia

di *Mario Bowinkel, Eugenio Alaio e Enrico Sobacchi*

III

periodico è comprensivo dell'IVA assolta dall'editore ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 74 del D.P.R. 26/10/1972, n. 633 e del D.M. 29/12/1989 e successive modificazioni e integrazioni.

Egregio Abbonato, ai sensi dell'art. 13 del Regolamento (UE) 2016/679 del 27 aprile 2016, "relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)", La informiamo che i Suoi dati personali sono registrati e custoditi su database elettronici situati nel territorio nazionale e di Paesi appartenenti allo Spazio Economico Europeo (SEE), o paesi terzi che garantiscono un adeguato livello di protezione dei dati. Wolters Kluwer Italia S.r.l., in qualità di Titolare del trattamento, utilizzerà i dati che La riguardano per finalità amministrative e contabili. I Suoi recapiti postali e il Suo indirizzo di posta elettronica potrebbero essere anche utilizzati ai fini di vendita diretta di prodotti o servizi analoghi a quelli della presente vendita. Lei ha il diritto di chiedere a Wolters Kluwer Italia s.r.l. l'accesso ai dati personali che La riguardano, nonché la rettifica, la cancellazione per violazione di legge, la limitazione o l'opposizione al loro trattamento ai fini di invio di materiale pubblicitario, vendita diretta e comunicazioni commerciali. Lei ha, inoltre, il diritto di revocare il consenso in qualsiasi momento, senza pregiudicare la liceità del trattamento basata sul consenso prestato prima della revoca, nonché di proporre reclamo all'Autorità Garante per il trattamento dei dati personali ai sensi dell'art. 77 del Regolamento UE 679/2016. L'elenco aggiornato dei responsabili e delle persone autorizzate al trattamento è consultabile presso la sede di Wolters Kluwer Italia S.r.l. - Via dei Missaglia, n. 97, Edificio B3 - 20142 Milano (MI).

COMUNI D'ITALIA

La Rivista delle amministrazioni pubbliche 6-8/2022



L'attività di programmazione degli enti locali



ASCOLTA!

 LA VOCE
DEL DIRETTORE

- Il PIAO come strumento di programmazione e di coordinamento delle politiche locali
- La difficile conciliazione tra autonomia locale e PIAO
- Programmazione finanziaria e programmazione dell'attività contrattuale
- Gli strumenti di pianificazione nelle società partecipate
- Il ruolo collaborativo della Corte dei conti nell'attuazione del PNRR
- Nuove tipologie di danno erariale

Formulario

Schema di delibera per l'approvazione del PIAO (triennio 2022-23-24)

Sommario

- 1 Editoriale**
1 Quella incerta funzione di programmazione, ovvero della insostenibile leggerezza delle riforme sui piani, programmi e progetti dell'attività degli enti locali: dal PIAO al prossimo Testo unico degli enti locali di Tiziano Tessaro
- 17 L'attività di programmazione degli enti locali**
17 Il Piano integrato di attività e organizzazione: integrazione sostanziale o (solo) formale? di Stefano Bianchini
- 35 Il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), strumento di programmazione e di coordinamento delle politiche locali**
35 di Paola Morigi
- 43 La difficile conciliazione tra autonomia locale e PIAO**
43 di Luigi Oliveri
- 46 Programmazione finanziaria e programmazione dell'attività contrattuale: dagli atti generali alla programmazione specifica**
46 di Stefano Usai
- 56 Gli strumenti di pianificazione nelle società partecipate dai Comuni**
56 di Rossana Mininno
- 68 Il ruolo collaborativo della Corte dei conti nell'attuazione del PNRR e la riscoperta del controllo c.d. concomitante**
68 di Barbara Montini
- 78 Nuove tipologie di danno erariale**
78 di Massimiliano Spagnuolo
- 85 Privacy: noi siamo i nostri dati**
85 I codici di condotta in materia di protezione dati personali: caratteristiche e potenzialità di Francesco Modafferi
- 91 Lo ha detto il giudice. Corte di cassazione, sez. III penale, n. 2243/2022**
91 di Francesco Modafferi
- Formulario**
- 101 Approvazione Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) triennio 2022-23-24**
101 di Marzia Alban
- 116 Dalla Gazzetta Ufficiale**
- 120 Circolari e pareri**
- 123 Quesiti**
- 126 Giurisprudenza**

I servizi del tuo abbonamento "Unico"



Rivista Specializzata



L'esperto Risponde



Newsletter online



Archivio Storico Digitale



Schede operative



Formazione Online

Tutti i servizi sono disponibili su

www.periodicimaggioli.it

ME
MAGGIOLI
EDITORE

www.periodicimaggioli.it

IPSOA

i Contratti

Bimestrale di dottrina, giurisprudenza
e pratiche contrattuali

ISSN 1123-5047 - ANNO XXX - Direzione e redazione - Via dei Missaglia, n. 97 - 20142 Milano (MI)

4/2022



edicolaprofessionale.com/icontratti

Minore età e contratto

**Vendita di opera d'arte falsa:
rimedi e prescrizione**

***Legal design* e contratto:
un nuovo sviluppo o un'alternativa?**

DIREZIONE SCIENTIFICA

Umberto Breccia
Ugo Carnevali
Giovanni D'Amico
Carlo Granelli
Francesco Macario

COMITATO DI REDAZIONE

Christian Romeo

TARIFFA R.O.C.: POSTE ITALIANE SPA/SPEDIZIONE IN ABBONAMENTO POSTALE D.L. 353/2003 (CONV. IN L. 27/02/2004 N. 46) ART. 1, COMMA 1, DCB MILANO



Wolters Kluwer



EDITORIALE

Capacità di agire	MINORE ETÀ E CONTRATTO di <i>Carlo Granelli</i>	377
-------------------	--	-----

GIURISPRUDENZA

Mediazione	Cassazione Civile, Sez. II, 8 aprile 2022, n. 11443, ord. LA MERA CAUSALITÀ ADEGUATA TRA ATTIVITÀ DEL MEDIATORE E CONCLUSIONE DELL'AFFARE È SUFFICIENTE PER FAR SORGERE IL DIRITTO ALLA PROVVIGIONE di <i>Francesco Toschi Vespasiani</i>	383 384
Espromissione	Cassazione Civile, Sez. II, 1° marzo 2022, n. 6732 IN CASO DI ESPROMISSIONE, L'ESPRIMITTENTE NON PUÒ OPPORRE AL CREDITORE ESPROMISSARIO LA CLAUSOLA COMPROMISSORIA CONTENUTA NELL'ORIGINARIO CONTRATTO di <i>Michele Franzosi</i>	391 393
Garanzia	Cassazione Civile, Sez. III, 18 febbraio 2022, n. 5423 TUTELA DEL CONSUMATORE, CODICE DEL CONSUMO E CONTRATTO AUTONOMO DI GARANZIA di <i>Clarissa Gola</i>	403 407
Vendita di opera falsa	Cassazione Civile, Sez. II, 14 gennaio 2022, n. 996, ord. OPERA D'ARTE PRIVA DI AUTENTICITÀ: RIMEDI A DISPOSIZIONE DELL'ACQUIRENTE E DISCIPLINA DELLA PRESCRIZIONE di <i>Laura Castelli</i>	416 417
Preliminare	Cassazione Civile, Sez. II, 15 dicembre 2021, n. 40120 SUL DANNO DA FUTURA RESPONSABILITÀ VERSO TERZI di <i>Riccardo Serafin</i>	423 424
	OSSERVATORIO DELL'ARBITRO BANCARIO FINANZIARIO a cura di <i>Francesco Macario</i> , con la collaborazione di <i>Dario Farace</i> e <i>Luigi Buonanno</i>	429

ARGOMENTI

Contratti dei consumatori	CONDIZIONI GENERALI DI CONTRATTO NEI RAPPORTI B2C E B2B: NOVITÀ E IPOTESI DI RIFORMA NEL DIRITTO TEDESCO di <i>Federico Azzari</i>	433
Contratto di spedalità	CONTRATTO DI SPEDALITÀ E RESPONSABILITÀ DELLA STRUTTURA SANITARIA di <i>Marta Biondi</i>	447
Fideiussione	LE SEZIONI UNITE N. 41994/2021 SULLA NULLITÀ PARZIALE DELLE FIDEIUSSIONI <i>OMNIBUS</i> E LA CONVERSIONE DEL CONTRATTO EX ART. 1424 C.C. di <i>Matteo Manelli</i>	455
Legal design	LEGAL DESIGN E CONTRATTO: UN NUOVO SVILUPPO O UN'ALTERNATIVA? di <i>Amedeo Santosuosso</i> e <i>Sara Azzini</i>	465
Locazione commerciale	IL CONTRATTO DI LOCAZIONE COMMERCIALE: RIPERCUSSIONI E RIMEDI AL TEMPO DELLA PANDEMIA DA COVID-19 di <i>Calogero Leanza</i>	477

CONTRATTI E UNIONE EUROPEA

	OSSERVATORIO EUROPEO a cura di <i>Andrea Palumbo - Studio Legale De Berti Jacchia Franchini Forlani - Bruxelles</i>	489
--	--	-----

Contratto e impresa

Dialoghi con la giurisprudenza civile e commerciale

RIVISTA FONDATA DA FRANCESCO GALGANO

- Tutela degli animali, dell'ambiente e riforma della Costituzione
- Le Sezioni Unite su fideiussione *omnibus* e *antitrust*
- Ruolo regolatorio dell'ACF
- Obbligazione e contratti
 - Vendita di immobili e tutela del consumatore
 - Azione di classe e diritti individuali omogenei
 - Patto di non concorrenza e determinazione del giusto compenso
- Impresa e società
 - Impresa sostenibile tra tutela dell'ambiente, della salute e iniziativa economica privata
 - Servitù industriali di non concorrenza e determinazione dell'*utilitas*

 edicolaprofessionale.com/CI

Dialoghi con la giurisprudenza civile e commerciale

Rivista fondata da Francesco Galgano
trentottesimo anno

INDICE SOMMARIO

DIBATTITI

- GUIDO ALPA, *Note sulla riforma della costituzione per la tutela dell'ambiente e degli animali* 361

SOMMARIO: 1. Il nuovo testo costituzionale. – 2. La tecnica formale della revisione e la protezione dell'ambiente. – 3. La protezione degli animali.

SAGGI

- FERNANDO BOCCHINI, *Gli immobili di consumo. Contributo alla rimodulazione di un impianto* 370

SOMMARIO: 1. Evoluzione storica dell'immobiliarità. – 2. L'economia immobiliare della modernità. – 3. Produzione e commercializzazione di edifici. – 4. Il mercato immobiliare e gli accessi favoriti. – 5. Gli immobili come "beni di consumo". Valenza economica e raffigurazione giuridica. – 6. Il diritto europeo di vendita di immobili. – 7. La reificazione e la destinazione del bene. La miope prospettiva della direttiva UE/2019/771. – 8. Sinergia di regole e principi. Per una rimodulazione dell'impianto, comprensivo degli immobili di consumo.

- ENRICO AL MUREDEN, *Event data recorder e advanced driver assistance systems: la "spinta gentile" verso la mobilità del futuro* 390

SOMMARIO: 1. Dalla guida tradizionale alle *driverless cars*. – 2. I

cinque livelli di automazione e la transizione verso la guida assistita – 3. L'impatto dell'*Event Data Recorder* e degli *Advanced Driver Assistance Systems* sul sistema della responsabilità ex art. 2054 c.c. – 4. Il ruolo dell'*Event Data Recorder* tra *driverless cars* e *Market Enterprise Responsibility*. – 5. Osservazioni conclusive.

FRANCESCA CAROCCIA, *Ancora su responsabilità civile e uso delle intelligenze artificiali* 408

SOMMARIO: 1. Delimitazione del campo d'indagine: i processi decisionali automatizzati. – 2.1. Il fattore economico quale premessa necessaria: la competizione mondiale nel mercato delle tecnologie. – 2.2. Il fattore culturale: l'opzione per una tecnologia "antropocentrica". – 2.3. Il fattore sistemico: l'evoluzione del paradigma proprietario. – 3. Le possibili soluzioni al problema della responsabilità: la strada dell'evoluzione interpretativa. – 4. L'opzione alternativa: la costruzione di un sistema di regole uniformi, a livello europeo. La "prima fase": l'approccio di *liability*. – 5. La "seconda fase": dalla *liability* all'*accountability*. – 6. Conclusioni.

ANTONINA ASTONE, *Autodeterminazione nei dati e sistemi A.I.* 429

SOMMARIO: 1. Conoscibilità della decisione algoritmica ed autodeterminazione. – 2. Dati misti e consenso nel GDPR. – 3. I limiti del consenso nei sistemi basati sull'intelligenza artificiale. – 4. Qualche soluzione prospettabile. – 5. Buona fede, trasparenza e governabilità dei meccanismi di funzionamento del trattamento algoritmico.

NICOLA SOLDATI, *L'arbitro per le controversie finanziarie (ACF) tra ruolo di regolazione del mercato finanziario e di conformazione degli intermediari* 449

SOMMARIO: 1. Introduzione. – 2. Il ruolo dell'ACF come strumento indiretto di regolazione dei mercati finanziari. – 3. La direttiva 2013/11/UE e la creazione dell'ACF. – 4. La funzione di regolazione dell'ACF nella sistematica dei mercati finanziari. – 5. Le limitazioni alla competenza quale strumento di intervento e fonte di regolazione. – 6. La composizione specializzata

dell'organo giudicante. – 7. L'uniformazione del procedimento. – 8. La stabilità della decisione e la forza conformativa delle sanzioni reputazionali – 9. Conclusioni.

STEFANO FAILLACE, *L'incerto vaglio delle Sezioni Unite sulla sorte della fideiussione omnibus frutto di intese vietate dalla normativa antitrust* 480

SOMMARIO: 1. Il quadro ricostruttivo della fattispecie tra diritto interno e diritto unionale. – 2. Una prima ipotesi di tutela del fideiussore: il rimedio esclusivamente risarcitorio. – 3. Il rimedio della nullità del contratto "a valle" in bilico tra diritto comune e diritto speciale: la nullità integrale – 4. (*segue*): la nullità parziale e le difficoltà interpretative sul carattere di essenzialità delle clausole anticoncorrenziali. – 5. La pragmatica ma poco ortodossa soluzione adottata dalle Sezioni Unite.

MICHAELA GIORGIANNI, «A wish to be in fashion». *Moda globale e comparazione giuridica* 516

SOMMARIO: 1. La creazione del *Fashion Law*. – 2. Dalle leggi suntuarie ai nuovi orizzonti del diritto della moda. – 3. Le correnti della moda nella società industriale e nella società dei consumi. – 4. La globalizzazione e lo spazio della moda.

MARIO RENNA, *Attività di impresa, sostenibilità ambientale e bilanciamento tra diritto alla salute e iniziativa economica privata*. 537

SOMMARIO: 1. Premesse. – 2. Logiche decisorie, tutela ambientale proceduralizzata e neutralizzazione dei pregiudizi. – 3. Lavoro e salute, attività d'impresa e ambiente. – 4. Conflitti e forme di tutela. – 5. Considerazioni conclusive.

ALESSANDRO SEMPRINI, *Servitù di non concorrenza e determinazione dell'utilitas* 564

SOMMARIO: 1. Piano dell'indagine. – 2. Servitù industriali e contenuto atipico del diritto. Sulla dicotomia tra servitù (reali) e servitù irregolari. – 3. Caratteri generali ed evoluzione delle servitù industriali. – 4. (*segue*) Parametri dell'*utilitas* nelle ser-

vitù industriali. – 5. Patti di non concorrenza e tecniche alternative dall'efficacia *reale*. Le servitù di non concorrenza. – 6. Servitù di non concorrenza: gli orientamenti interpretativi. – 7. (*segue*) Sulla incerta determinazione dell'*utilitas*. – 8. Alla ricerca, *de iure condito*, di un criterio interpretativo lineare. Prospettive *de iure condendo*.

MASSIMO LASCIALFARI, *Il patto di non concorrenza, il "giusto compenso" e l'insostenibilità del giudicare "per principi"* 587

SOMMARIO: 1. Il caso e il problema. – 2. La funzione del patto di non concorrenza – 3. Natura e limiti di validità del patto di non concorrenza. – 4. Il sinallagma e il corrispettivo "giusto" – 5. Osservazioni conclusive.

CRISTINA MOSER, *Tutela dei dati personali e pubblicità degli atti e dei lavori delle assemblee legislative regionali* 610

SOMMARIO: 1. La pubblicità dell'attività politico-istituzionale al confronto con il diritto alla *privacy*. – 2. La pubblicazione degli atti parlamentari sui siti istituzionali e diritto all'oblio. – 3. La pubblicità degli atti di sindacato ispettivo nei consigli regionali. Misure applicate dai consigli regionali prima del GDPR. – 4. (*segue*) I provvedimenti dell'Assemblea legislativa dell'Emilia-Romagna e del Consiglio provinciale di Trento. – 5. (*segue*) Le novità recate dal GDPR e dall'adeguamento del Codice in materia di protezione dei dati personali con riferimento all'attività di pubblicità dei lavori delle assemblee legislative regionali. – 6. Il provvedimento del Garante per la protezione dei dati personali dell'8 luglio 2021. La diffusione di dati personali comuni inseriti negli atti di sindacato ispettivo. L'oggetto del reclamo al Garante. – 7. (*segue*) Le argomentazioni difensive del Consiglio regionale e le valutazioni del Garante. – 8. (*segue*) La decisione del Garante. – 9. (*segue*) Osservazioni a margine della decisione del Garante. – 10. Considerazioni conclusive.

FABRIZIO DE FRANCESCO, *La successione mortis causa nei rapporti contrattuali: spunti interpretativi sull'art. 2-terdecies Codice privacy e sull'eredità "digitale"* 640

SOMMARIO: 1. La trasmissibilità dei rapporti contrattuali quale

regola generale. – 2. Le deroghe legali alla trasmissibilità dei rapporti contrattuali. – 3. Le deroghe convenzionali alla trasmissibilità dei rapporti contrattuali: le clausole di intrasmissibilità. – 4. (*segue*) Le clausole di trasmissibilità e le clausole complesse. – 5. I contratti "digitali". Il dato personale come controprestazione suscettibile di valutazione economica. – 6. Successione nei contratti digitali e nel diritto di accedere all'*account*. – 7. Rilevanza dell'art. 2-terdecies Codice *privacy* in riferimento alla successione nei contratti digitali. – 8. Il divieto previsto dall'art. 2 *terdecies*, commi 2, 3, 4 e 5 e i limiti all'autonomia privata. – 9. Un *case study*: l'*account* commemorativo di Facebook.

MARTINA LORENZOTTI, *Azione di classe e diritti individuali omogenei: opportunità o limite?* 682

SOMMARIO: 1. Contesto di indagine: azione di classe, origine e fini applicativi. – 2. Diritti individuali omogenei: evoluzione e caratteri. – 3. Quantificazione del danno: tra omogeneità e personalizzazione. – 4. Economia processuale: l'azione di classe quale opportunità o limite? – 5. Simmetria tra diritti individuali omogenei e accesso alla giustizia.

FRANCESCO GENNARI e CHRISTIAN CALIFANO, *Bisogni della famiglia e debiti tributari. Un rebus non risolto in tema di efficacia del fondo patrimoniale* 699

SOMMARIO: 1. Il caso. – 2. Presupposti e finalità della costituzione del fondo patrimoniale. – 3. L'efficacia segregativa del fondo. – 4. Il concetto di bisogni familiari. – 5. Il trattamento dei debiti tributari in relazione ai bisogni della famiglia nella giurisprudenza. – 6. Il collegamento fra reddito dei coniugi, reddito familiare e debiti tributari. – 7. Esecuzione forzata ed opponibilità del fondo. – 8. Osservazioni in tema di opponibilità del fondo patrimoniale e prospettive evolutive.

IPSOA

Danno e responsabilità

Bimestrale di responsabilità civile e assicurazioni

ISSN 1125-8918 - ANNO XXVII - Direzione e redazione - Via dei Missaglia, n. 97 - 20142 Milano (MI)

4/2022

► edicolaprofessionale.com/dannresp

Le nuove Tabelle milanesi sul danno da relazione parentale

Il riformato art. 2086 c.c. in tema
di responsabilità di imprenditore
e amministratori

Itinerari della giurisprudenza
I vizi del consenso – L'errore

DIREZIONE SCIENTIFICA

Vincenzo Carbone
Giovanni Comandè
Francesco Di Ciommo
Massimo Franzoni
Mauro Grondona
Pier Giuseppe Monateri
Roberto Pardolesi
Giulio Ponzanelli

TARIFFA R.O.C.: POSTE ITALIANE SPA SPEDIZIONE IN ABBONAMENTO POSTALE D.L. 352/2003 (CONV. IN L. 27/02/2004 N. 46) ART. 1, COMMA 1, DOB MILANO





EDITORIALE

LE NUOVE TABELLE MILANESI SUL DANNO DA RELAZIONE PARENTALE di <i>Giulio Ponzanelli</i>	409
---	-----

OPINIONI

Responsabilità dell'imprenditore	LA RESPONSABILITÀ CIVILE DI INIZIO MILLENNIO. IL CASO DEL NUOVO ART. 2086 C.C. IN TEMA DI RESPONSABILITÀ DI IMPRENDITORE E AMMINISTRATORI di <i>Francesco di Ciommo</i>	413
Consulenza tecnica d'ufficio	FORMULAZIONE DEI QUESITI DI CTU: L'IMPORTANZA DI "SAPER CHIEDERE". UN DIALOGO MULTIDISCIPLINARE TRA GIURISTI E FARMACOLOGI di <i>Andrea La Mattina, Alberto Caccavale, Francesca Mattioli, Tullio Florio e Manuela Stella</i>	424
Responsabilità dell'avvocato	TROPPE CAUSE: GLI OBBLIGHI DEI LEGALI NEI CONFRONTI DEI CLIENTI E DEL SISTEMA GIUSTIZIA (E DI LORO STESSI) di <i>David Cerri</i>	431

GIURISPRUDENZA

Clausole <i>claims made</i>	Cassazione Civile, Sez. III, 22 aprile 2022, n. 12922 Cassazione Civile, Sez. III, 22 aprile 2022, n. 12908 LA CLAUSOLA <i>CLAIMS MADE</i> ED IL GIUDICATO PER IMPLICAZIONE DISCENDENTE di <i>Paolo Laghezza</i>	439 440
Danno per la perdita del rapporto parentale	Cassazione Civile, Sez. III, 11 aprile 2022, n. 11689 TABELLE E MOTIVAZIONE: IL MONITO DELLA CASSAZIONE di <i>Giulio Ponzanelli</i>	443 444
Compensatio <i>lucri cum damno</i>	Cassazione Civile, Sez. IV, 11 aprile 2022, n. 11657 INDENNIZZO I.N.P.S. E DANNO BIOLOGICO: LA LIQUIDAZIONE DEL DANNO PER "POSTE OMOGENEE" TRA <i>COMPENSATIO LUCRI CUM DAMNO</i> E CUMULABILITÀ DEGLI IMPORTI di <i>Elena Pavan</i>	447
Esercizio abusivo della professione	Cassazione Penale, Sez. VI, 28 febbraio 2022, n. 7053 RIFLESSI PENALISTICI E CIVILISTICI DELL'ESERCIZIO ABUSIVO DELLA PROFESSIONE di <i>Christian Ragazzo</i>	452 453
Diritto di riproduzione delle opere dell'arte figurativa	Cassazione Civile, Sez. I, 8 febbraio 2022, n. 4038, ord. ARTISTI SENZA PACE. MARIO SCHIFANO E L'ANEMICO PAESAGGIO DEL DIRITTO ESCLUSIVO DI RIPRODUZIONE DELLE OPERE D'ARTE di <i>Francesco Bosetti</i>	459
Danni da cosa in custodia	Cassazione Civile, Sez. VI - 3, 11 gennaio 2022, n. 564, ord. RESPONSABILITÀ DA CUSTODIA DELL'IMMOBILE DATO IN LOCAZIONE: NOTE CRITICHE SUL RIPARTO TRA PROPRIETARIO E CONDUTTORE di <i>Andrea Coucourde</i>	469 470
Condotta del danneggiato	Cassazione Civile, Sez. III, 14 dicembre 2021, n. 39965, ord. IL COMPORTAMENTO DEL DANNEGGIATO E IL CASO FORTUITO <i>EX</i> ART. 2051 C.C.: " <i>THE NEVERENDING STORY</i> " di <i>Antonio Scalera</i>	483 486
Criptovaluta	Cassazione Penale, Sez. II, 30 novembre 2021, n. 44337 CRIPTOVALUTA E PRODOTTO FINANZIARIO: L'ETERNO RITORNO DELLA CAUSA NEGOZIALE di <i>Marco Guastadisegni</i>	492 494

ITINERARI DELLA GIURISPRUDENZA

I VIZI DEL CONSENSO - L'ERRORE

a cura di *Valerio Brizzolari*

510

INDICI

INDICE AUTORI, CRONOLOGICO DEI PROVVEDIMENTI, ANALITICO

517

PROCEDURA DI REVISIONE

I contributi inviati per la pubblicazione alla Rivista Danno e responsabilità, su iniziativa dell'autore o su richiesta della Direzione scientifica, sono sottoposti alla procedura di revisione c.d. "a doppio cieco".

La procedura garantisce il rispetto dell'anonimato dell'autore e del revisore.

La valutazione è affidata a un membro del Comitato per la valutazione scelto a rotazione in base alla competenza per materia.

I componenti del Comitato per la valutazione sono indicati in ordine alfabetico in ciascun fascicolo della Rivista.

Il revisore riceve una scheda di valutazione da compilare entro il termine indicato.

Nel caso di tardiva o mancata consegna della scheda, la Direzione scientifica si riserva la facoltà di scegliere un nuovo revisore.

Se la valutazione è positiva il contributo è pubblicabile.

In caso di valutazione positiva condizionata a revisione o modifica, la Direzione autorizza la pubblicazione solo a seguito dell'adeguamento del contributo alle osservazioni del revisore.

In caso di valutazione negativa, il contributo non è pubblicabile.

La Direzione si riserva la facoltà di pubblicare, in casi eccezionali, contributi non previamente sottoposti alla procedura di revisione.

I contributi brevi, inferiori a ventimila caratteri, e gli itinerari della giurisprudenza non vengono sottoposti a procedura di revisione in quanto non rilevanti per le finalità che presiedono alla classificazione delle Riviste.

COMITATO PER LA VALUTAZIONE

Giorgio Afferni, Antonio Albanese, Enrico Al Mureden, Cristina Amato, Mario Barcellona, Elena Bellisario, Alberto M. Benedetti, Francesco Bosetti, Giovanni Bruno, Gabriele Carapezza Figlia, Paolo Carbone, Roberto Carleo, Antonio Cilento, Giuseppe Colangelo, Marco De Cristofaro, Maria Vita de Giorgi, Giovanni Di Lorenzo, Maria Gagliardi, Antonio Iannarelli, Umberto Izzo, Giorgio Lener, Francesco Macario, Raffaella Messinetti, Maria Rosaria Marella, Giovanni Marini, Pierluigi Matera, Ugo Mattei, Maria Rosaria Maugeri, Daniela Memmo, Alessia Mignozzi, Andrea Nicolussi, Fabio Padovini, Mauro Paladini, Massimo Paradiso, Giovanni Pascuzzi, Fabrizio Piraino, Barbara Pozzo, Antonino Procida Mirabelli di Lauro, Giovanni Maria Riccio, Nicola Rizzo, Rita Rolli, Francesco Rossi, Gino Scaccia, Caterina Sganga, Gianluca Sicchiero, Guido Smorto, Alessandro Somma, Bruno Tassone, Onofrio Troiano, Giovanni Maria Uda, Andrea Violante, Virginia Zambrano, Mariangela Zumpano.

IPSOA

Diritto penale e processo

Mensile di giurisprudenza, legislazione e dottrina

ISSN 1591-5611 - ANNO XXVIII - Direzione e redazione Via dei Missaglia, n. 97 - 20142 Milano

7/2022

 edicolaprofessionale.com/DPP

**Aspettative e realtà della (ancor breve) storia del D. Lgs.
n. 231/2001 in materia di responsabilità da reato degli enti**

La riforma dei reati contro il patrimonio culturale

Morte assistita, suicidio ed eutanasia

**Accesso intenzionale a materiale pedopornografico
e reati sessuali nei confronti di minori**

DIREZIONE SCIENTIFICA

Giorgio Spangher
Paolo Pisa (condirettore)

COMITATO SCIENTIFICO

Roberto Bartoli
Paolo Ferrua
Luigi Kalb
Antonella Marandola
Francesco Palazzo
Marco Pelissero
Sergio Seminara
Paolo Tonini

TARIFFA P.O.C. - POSTE ITALIANE SPA. SPECIAZIONE IN ABBONNAMENTO POSTALE D.L. 353/2003 (CONV. IN L. 27/02/2004 N. 46) ART. 1, COMMA 1, DCB MILANO





EDITORIALE

ASPETTATIVE E REALTÀ DELLA (ANCOR BREVE) STORIA DEL D.LGS. N. 231/2001
IN MATERIA DI RESPONSABILITÀ DA REATO DEGLI ENTI

di *Carlo Piergallini*

861

LEGISLAZIONE

Delitti contro
il patrimonio
culturale

LA RIFORMA DEI REATI CONTRO IL PATRIMONIO CULTURALE: COMMENTO ALLA L. N. 22 DEL
2022

di *Ugo Santoro*

872

OSSERVATORI

OSSERVATORIO DELLA CORTE COSTITUZIONALE

a cura di *Valerio Aiuti ed Emmanuele Penco*

887

OSSERVATORIO CORTE DI CASSAZIONE - SEZIONI UNITE

a cura di *Giulio Garuti*

893

OSSERVATORIO CORTE DI CASSAZIONE - DIRITTO PENALE

a cura di *Stefano Corbetta*

896

OSSERVATORIO CORTE DI CASSAZIONE - PROCESSO PENALE

a cura di *Antonella Marandola*

901

OSSERVATORIO CONTRASTI GIURISPRUDENZIALI

a cura di *Irene Scordamaglia*

905

GIURISPRUDENZA

Conversione
delle pene
pecuniarie

Corte cost. 12 gennaio 2022, n. 28

LA CONVERSIONE DELLE PENE PECUNIARIE: TRA MALDESTRI INTERVENTI
LEGISLATIVI E CORRETTIVI DELLA CORTE COSTITUZIONALE, NELL'ATTESA
DI UNA RIFORMA COMPLESSIVA

di *Melissa Miedico*

910

Colloqui
in carcere

Cassazione Penale, Sez. I, 10 febbraio 2022 (ud. 14 settembre 2021), n. 4641

LA DEFINIZIONE DI "CONVIVENTE" AI FINI DELLA FRUIZIONE DEI COLLOQUI CON IL
DETENUTO

di *Alessia Nataloni*

919

Prove

Cassazione Penale, Sez. III, 5 agosto 2021 (ud. 4 maggio 2021), n. 30687

PROVA ARCHEOMETRICA DEL FALSO ARTISTICO E CONFISCA DELL'OPERA

di *Lorenzo Algeri*

925

OPINIONI

Diritto penale
e fine vita

MORTE ASSISTITA, SUICIDIO ED EUTANASIA (TRA CORTE COSTITUZIONALE, QUESITO
REFERENDARIO E PARLAMENTO)

di *Sergio Seminara*

935

Libertà di
autodetermina-
zione

TUTELA DELLA LIBERTÀ MORALE E CAPTATORE INFORMATICO: È DAWERO TUTTO
CONCESSO A SODDISFAZIONE DELLE ESIGENZE INVESTIGATIVE?

di *Andrea Chelo*

954

Pedopornografia	QUANDO GUARDARE È UN REATO. ACCESSO INTENZIONALE A MATERIALE PEDOPORNOGRAFICO E NOVITÀ NORMATIVE IN MATERIA DI REATI SESSUALI NEI CONFRONTI DI MINORI di <i>Paolo Caroli</i>	973
Impugnazioni	LEGITTIMAZIONE A PROPORRE IMPUGNAZIONE NEL RICORSO STRAORDINARIO PER ERRORE MATERIALE O DI FATTO IN IPOTESI DI RIGETTO DELLA ISTANZA DI RIPARAZIONE di <i>Francesca Sassano</i>	983
GIUSTIZIA SOVRANAZIONALE		
	OSSERVATORIO CORTE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO a cura di <i>Carlotta Conti</i>	989
INDICI		
	INDICE AUTORI, CRONOLOGICO DEI PROVVEDIMENTI, ANALITICO	992

PROCEDURA DI REVISIONE

I contributi inviati per la pubblicazione alla Rivista *Diritto penale e processo*, su iniziativa dell'autore o su richiesta della Direzione scientifica, sono sottoposti alla procedura di revisione c.d. "a doppio cieco".

La procedura garantisce il rispetto dell'anonimato dell'autore e del revisore.

La valutazione è affidata a un membro del Comitato per la valutazione scelto a rotazione in base alla competenza per materia.

I componenti del Comitato per la valutazione sono indicati in ordine alfabetico in ciascun fascicolo della Rivista.

Il revisore riceve una scheda di valutazione da compilare entro il termine indicato.

Nel caso di tardiva o mancata consegna della scheda, la Direzione scientifica si riserva la facoltà di scegliere un nuovo revisore.

Se la valutazione è positiva il contributo è pubblicabile.

In caso di valutazione positiva condizionata a revisione o modifica, la Direzione autorizza la pubblicazione solo a seguito dell'adeguamento del contributo alle osservazioni del revisore.

In caso di valutazione negativa, il contributo non è pubblicabile.

La Direzione si riserva la facoltà di pubblicare, in casi eccezionali, contributi non previamente sottoposti alla procedura di revisione.

COMITATO PER LA VALUTAZIONE

Diritto penale: G. Amarelli; A. Bernardi; M. Bertolino; S. Canestrari; A. Ceretti; F. D'Alessandro; G. De Francesco; M. V. Del Tufo; E. Dolcini; M. Donini; G. Fiandaca; A. Fiorella; G. Flora; G. Fornasari; G. Forti; A. Gargani; G.L. Gatta; G. Grasso; R. Guerrini; G. Insolera; S. Larizza; C. de Maglie; V. Maiello; V. Manes; G. Mannozzi; F. Mantovani; A. M. Maugeri; A. Melchionda; E. Mezzetti; V. Militello; A. Pagliaro; C. E. Paliero; M. Papa; A. Peccioli; L. Picotti; L. Riscato; M. Romano; A. Rossi; A. Vallini; F. Viganò.

Processo penale: E. Amodio; A. Bargi; G. Bellantoni; T. Bene; A. Bernasconi; C. Bonzano; P. Corso; A. De Caro; D. Curtotti; P. Dell'Anno; O. Dominioni; V. Fanchiotti; M. Ferraioli; L. Filippi; C. Fiorio; A. Gaito; P. Gualtieri; K. La Regina; S. Lorusso; M.R. Marchetti; E. Marzaduri; M. Menna; P. Moscarini; G. Pansini; V. Patane; A. Pennisi; G. Pierro; A. Presutti; S. Sau; A. Scaglione; M. Scaparone; A. Scella.

Giurisprudenza italiana n. 6/2022:

Diritto penale:

- N. Recchia, *Pregevoli approdi e persistenti criticità nella sentenza delle Sezioni unite sul sexting* (Cassazione penale, Sez. Un., 9 febbraio 2022 (ud. 28 ottobre 2021), n. 4616); 1470.

- M. Di Florio, *Istigazione all'odio razziale e algoritmi di pericolosità* (Cassazione penale, Sez. I, 9 febbraio 2022 (ud. 6 dicembre 2021), n. 4534); 1476.

- L. Riscato, *Obblighi di garanzia e medicina d'urgenza: il nodo della diagnosi differenziale* (Cassazione penale, Sez. IV, 13 dicembre 2021 (ud. 18 novembre 2021), n. 45602); 1482.

Diritto processuale penale:

- M. Cecchi, *Nessuna "sorpresa processuale" per chi sceglie l'abbreviato, salvo novità probatorie* (Cassazione penale, Sez. III, 4 febbraio 2022 (ud. 28 settembre 2021), n. 3951); 1490.

- G. Spangher, *Revisione: l'archiviazione non è una prova nuova* (Cassazione penale, Sez. II, 26 gennaio 2022 (ud. 15 dicembre 2021), n. 2933); 1496.

ENERGIA

RIVISTA TRIMESTRALE SUI PROBLEMI DELL'ENERGIA

VERSO UN

NUOVO ORDINE ENERGETICO

PER COMPRENDERE LA CRISI GAS

TTF E TAKE OR PAY

CRISI CLIMATICA E SOLUZIONI NATURALI

**IL POTENZIALE
DELLA FORESTAZIONE**

3.2022

ENERGIA

RIVISTA TRIMESTRALE SUI PROBLEMI DELL'ENERGIA

SETTEMBRE 2022
ANNO XXXXIII / N. 3

Direttore Responsabile:
ALBERTO CLÒ

Comitato dei Garanti:
SABINO CASSESE
ROMANO PRODI

Comitato Scientifico:
OLIVIERO BERNARDINI
STEFANO CLÒ
LUIGI DE FRANCISCI
ENZO DI GIULIO
IVAN FAIELLA
LUDOVICO FOIS
RICCARDO GALLI
GIOVANNI GOLDONI
MASSIMILIANO PAOLUCCI
DAVIDE PASTORINO
MASSIMO PONZELLINI
PIPPO RANCI
COLIN ROBINSON
DANIELA VIGLIONE
G.B. ZORZOLI

Comitato di Redazione:
FILIPPO CLÒ
CAROLA FENICCHIA
MORENA GRILLI
AGATA GUGLIOTTA
LISA ORLANDI
CHIARA PROIETTI SILVESTRI
GIAN PAOLO REPETTO
NICOLÒ ROSSETTO
FRANCESCO SASSI
CARLO STAGNARO

Presentazione 2
di Alberto Clò

EDITORIALE

Il tempo della guerra e quello della speranza 8
di Romano Prodi

NUOVO ORDINE ENERGETICO

Il nuovo ordine energetico: come i governi trasformeranno i mercati energetici 14
di Jason Bordoff e Meghan L. O'Sullivan

Il terremoto nelle supply chain globali: industria, automotive ed energia 22
di Daniel Yergin, Chris Williamson, Matteo Fini, Jim Burkhard

Shale oil: penuria nell'abbondanza 28
di Michele Manfroni

Metalli strategici: il dominio cinese 40
di Tanguy Bonnet, Carl Grekou, Emmanuel Hache e Valérie Mignon

CAMBIAMENTI CLIMATICI

Cosa ci dice la scienza del clima 46
di Pippo Ranci

Ci salveranno le foreste? 56
di Enzo Di Giulio e Stefania Migliavacca

MERCATO DEL GAS

Aspetti tecnico-finanziari di TTF e Henry Hub 68
di Andrea Paltrinieri e Domenicantonio De Giorgio

Clausola «Take or Pay»: note giuridiche 74
di Fabio Poletti

LETTERA DA BRUXELLES

«À la transition comme à la transition!» (con le lezioni del passato) 82
di Valeria Palmisano Chiarelli

SEZIONE STATISTICA

Tabelle 86

ENERGIA is included in EconLit, the electronic indexing and abstracting service of the American Economic Association

ENERGIA esamina scritti (anche non richiesti) che il Direttore ed il Comitato Scientifico vaglieranno per la pubblicazione. Gli articoli potranno essere inviati alla Redazione anche tramite e-mail all'indirizzo riven@rie.it. Le opinioni espresse impegnano unicamente gli autori e sono indipendenti da opinioni e politiche dell'Editore. La riproduzione anche parziale degli articoli è consentita solo dietro autorizzazione della Direzione della Rivista.

ETNOGRAFIA E RICERCA QUALITATIVA

2/2022

Fare l'«avversario professionista» sul ring
The habitus of yoga practitioners
Everyday urban e-scootering
Housing uncertainty among refugees
Struggles of food delivery platform workers



il Mulino

Fondatori

Pier Paolo Giglioli, Alessandro Dal Lago, Giolo Fele, Marco Marzano

Direzione

Chiara Bassetti (Università di Trento), Giolo Fele (Università di Trento)
direttore responsabile, Alessandra Gribaldo (Università di Roma Tre),
Gianmarco Navarini (Università di Milano Bicocca)

Redazione

Andrea Mubi Brighenti (Università di Trento), Sebastiano Citroni (Università dell'Insubria), Nick Dines (Università di Milano Bicocca) *recensioni*, Elena Fontanari (Università degli Studi Milano), Pierpaolo Giglioli (Università di Bologna), Cristina Mattiucci (Università di Napoli Federico II), Domenico Perrotta (Università di Bergamo), Federico Rahola (Università di Genova), Isacco Turina (Università di Bologna)

Comitato editoriale

Giorgia Aiello, Marco Aime, Bruno Cartosio, Margherita Ciacci, Franco Crespi, Alessandro Dal Lago, Fabio Dovigo, Silvia Fargion, Matteo Giglioli, Pina Lalli, Salvatore La Mendola, Marcello Maneri, Marco Marzano, Vincenzo Matera, Raffaele Rauty, Bruno Riccio, Pietro Saitta, Emilio Santoro, Elisabeth Tauber, Antonia Trasforini, Cristina Zucchermaglio

Comitato scientifico internazionale

Peter Bearman, Howard Becker, Jorg Bergmann, Giuseppe Bonazzi, Philippe Bourgois, William Corsaro, Alain Coulon, Barbara Czarniawska, Alessandro Duranti, Carolyn Ellis, Paolo Fabbri, Gary Alan Fine, Jaber Gubrium, Nicholas DeMaria Harney, Christian Heath, Jack Katz, Lorenza Mondada, Mariella Pandolfi, Anne Rawls, Loïc Wacquant, Robin Wagner-Pacifici, Yves Winkin

English Abstracts Editor: Sue Eerdmans

Etnografia e ricerca qualitativa is a double-blind peer reviewed journal. The journal is included in Scopus Bibliographic Database, International Bibliography of the Social Sciences (IBSS), Sociological Abstracts, JournalSeek, Google Scholar.

Direzione e redazione della rivista hanno sede presso la Società editrice il Mulino
Strada Maggiore, 37 40125 Bologna (Italy)
e-mail: erq@mulino.it

ETNOGRAFIA E RICERCA QUALITATIVA

Anno XV, numero 2, maggio-agosto 2022

Saggi/ Essays

- 193 Loïc Wacquant, *Rovina sul ring. L'habitus nella formazione di un «avversario» professionista*
- 219 Matteo Di Placido, *Focus, flexibility, and performativity. The yogic habitus and the neoliberal order*
- 241 Mike Lloyd, *Weaving Fun and functionality. A study of everyday urban e-scootering*
- 263 Senyo Dotsey, Maurizio Artero, *Housing uncertainty among Sub-Saharan African refugees in Italy*
- 279 Paolo Borghi, Annalisa Murgia, *Struggling for alternative social imaginaries. A focus on Italian organisations representing food delivery platform workers*

Recensioni / Book Reviews

Schede

- 305 Lorenza Mondada, *Sensing in Social Interaction. The Taste for Cheese in Gourmet Shops* (Giolo Fele)
- 307 Gary Alan Fine, *Etnografia e Società* (Giuseppe Toscano)
- 309 Paolo Gusmeroli, Luca Trappolin, *Le vite che sono la mia. Storie di genitori LGB usciti dall'eterosessualità* (Luca Guizzardi)

- 311 Marco Romito, *First-generation students. Essere i primi in famiglia a frequentare l'università* (Francesca Lagomarsino)
- 313 Francesca Alice Vianello, Veronica Redini, Federica Zaccagnini, *Il lavoro che usura. Migrazioni femminili e salute occupazionale* (Valeria Piro)
- 315 Francesco Garibaldo, Matteo Rinaldini (a cura di), *Il lavoro operaio digitalizzato. Inchiesta nell'industria metalmeccanica bolognese* (Marco Marrone)
- 317 Angelo Benozzo, Vincenza Priola, *Interrogare la ricerca qualitativa: pratiche critiche e sovversive* (Francesco Tommasi)
- 319 Eduardo Kohn, *Come pensano le foreste* (Alessandra Gribaldo)

Loïc Wacquant

Rovina sul ring

L'habitus nella formazione di un «avversario» professionista

Ruination in the ring. Habitus in the making of a professional «opponent»

Backed by three years of apprenticeship in a Chicago ghetto boxing gym, as well as in-depth life-story interviews with fifty professional boxers, this article reconstructs the social biography and ring career of a professional «opponent» as a living analyzer of the social, economic, mental, and emotional cogs and wheels of prizefighting careers. An «opponent» like Jake «The Snake» Torrance is a boxer determined and skilled enough to give a good account of himself in the ring, but willing to travel for quick money and be overmatched to serve as a stepping stone in the careers of rising fighters. He fights pretty often, loses nearly as often, but maintains enough occupational pride to keep going, always hoping to turn his ship around, thus playing a key role in the pugilistic market. The article dissects the genesis, feeding, and fading of the *libido pugilistica* that explains his continued investment in the economy of pain, love, and deceit constituting professional boxing. It throws light on the material and symbolic logics of a skilled bodily craft and, in addition, on the workings of habitus as a cognitive cog, trained capacity and socialized desire.

Keywords: boxing, habitus, libido, emotions, desire, deceit, symbolic economy

Loïc Wacquant, Department of Sociology, University of California, 410 Social Sciences Building, Berkeley, CA 94720-1980 – USA and Centre Européen De Sociologie Et De Science Politique, Boulevard Raspail 54, Paris, 75006 – France (FR).

Ringraziamenti: sono grato per le reazioni e i commenti perspicaci su questo testo da parte di Jenae Carpenter, Ékédi Mpondo-Dika, Chris Muller e Victor Shamma. Ho anche beneficiato delle domande e dei suggerimenti dei tre revisori anonimi. Tutti i nomi, i luoghi e gli eventi sono reali, rispettando la volontà dei partecipanti a questo studio, che ha avuto luogo a Chicago e dintorni tra l'agosto 1988 e il novembre 1991 (con periodici ritorni sul campo durante il decennio successivo e una rivisitazione analitica nell'inverno del 2022 ora inclusa nell'edizione ampliata di *Body and Soul*).

IPSOA

il Fallimento e le altre procedure concorsuali

Mensile di giurisprudenza e dottrina

Rivista fondata da
GIOVANNI LO CASCIO

RIFORMA
CRISI D'IMPRESA

ISSN 0394-2740 - ANNO XLIV - Direzione e redazione - Via dei Missaglia, n. 97 - 20142 Milano (MI)

7/2022

 edicolaprofessionale.com/ilfallimento

Clausole generali e diritto concorsuale

**Autorizzazione alla sospensione
o scioglimento dei contratti pendenti
nel concordato preventivo**

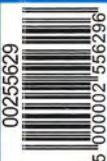
Credito ipotecario e surrogazione reale

DIREZIONE SCIENTIFICA

Raffaella Brogi
Giacomo D'Attorre
Francesco De Santis
Massimo Fabiani
Alberto Guiotto
Giovanni Battista Nardecchia
Adriano Patti

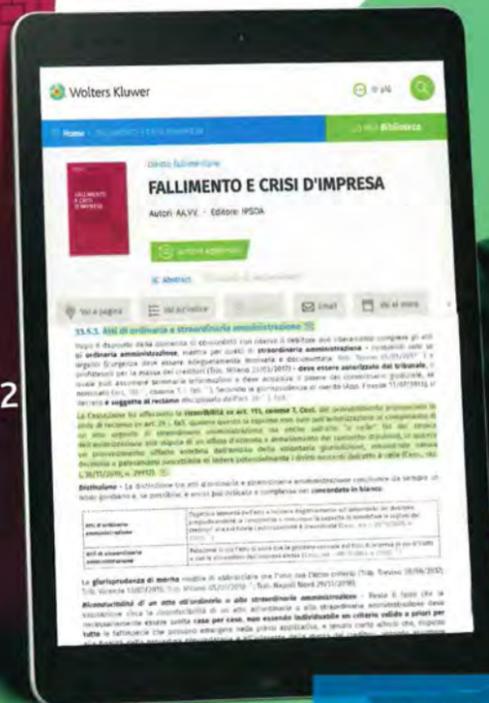
COMITATO SCIENTIFICO

Luigi Abete, Giuseppe Bozza,
Luigi D'Orazio, Patrizia De Cesari,
Antonio Didone, Antonino Dimundo,
Massimo Ferro, Luciano Panzani,
Giorgio Tarzia



IPSOA In Pratica

RISPOSTE CHIARE, AUTOREVOLI E SEMPRE AGGIORNATE



FALLIMENTO E CRISI D'IMPRESA 2022

Tutto quello che c'è da sapere su:

- stato di crisi e sistemi di allerta
- piani attestati e accordi di ristrutturazione
- concordato preventivo e liquidazione giudiziale
- sovraindebitamento
- composizione negoziata
- aspetti penali
- principali provvedimenti emergenziali sia in ambito civile che penale



In digitale
 Monitora, costantemente, l'evoluzione normativa e giurisprudenziale del Codice della crisi d'impresa e di tutte le procedure fallimentari

info.wolterskluwer.it/IPSOA-In-Pratica

Wolters Kluwer



Seguici anche su Twitter @QGiuuridico per essere sempre informato sulle novità normative e giurisprudenziali

il Fallimento
 Sommario

OPINIONI		
Fallimento	CLAUSOLE GENERALI E DIRITTO CONCORSALE di <i>Raffaella Brogi</i>	877
IN ITINERE		
	NOVITÀ GIURISPRUDENZIALI a cura di <i>Massimo Ferro</i>	889
GIURISPRUDENZA		
Amministrativa		
Fallimento	Corte dei Conti, Sez. Giurisd. Reg. Toscana, 8 aprile 2021, n. 152 SUL RAPPORTO TRA GIURISDIZIONE CONTABILE E FALLIMENTO di <i>Federico Rolfi</i>	893 894
Legittimità		
Fallimento	Cassazione Civile, Sez. I, 12 maggio 2022, n. 15246, ord. Tribunale di Vicenza 23 settembre 2021 FORZATURE E RESIDUE INCERTEZZE SUL CAMMINO DELL'ESDEBITAZIONE di <i>Giannino Bettazzi</i>	901 903 903
Liquidazione coatta amministrativa	Cassazione Civile, Sez. I, 13 aprile 2022, n. 12119 IL REBUS DELL'INSINUAZIONE TARDIVA AL PASSIVO NELLA LIQUIDAZIONE COATTA AMMINISTRATIVA AL VAGLIO DELLA CASSAZIONE di <i>Massimo Montanari</i>	909 910
Fallimento	Cassazione Civile, SS.UU., 4 aprile 2022, n. 10860 I LIMITI DEL SINDACATO DEL GIUDICE DI MERITO TRA GIUDICATO SULLA GIURISDIZIONE ED APPLICAZIONE DEL DIRITTO UNIONALE di <i>Luciano Panzani</i>	919 927
Liquidazione coatta amministrativa	Cassazione Civile, Sez. I, 15 marzo 2022, n. 8463 AMMISSIONE CON RISERVA DEL CREDITO LITIGIOSO PENDENTE DAVANTI ALLA CORTE DI CASSAZIONE NELLA LIQUIDAZIONE COATTA DELLE BANCHE IN GENERALE E DELLE "BANCHE VENETE" IN PARTICOLARE di <i>Sido Bonfatti</i>	939 944
Concordato preventivo	Cassazione Civile, Sez. I, 11 marzo 2022, n. 8008, ord. CONFERME E NOVITÀ IN TEMA DI AUTORIZZAZIONE ALLA SOSPENSIONE O SCIoglimento DEI CONTRATTI PENDENTI NEL CONCORDATO PREVENTIVO di <i>Vittorio Zanichelli</i>	949 952
Fallimento	Cassazione Civile, Sez. I, 24 febbraio 2022, n. 6279 DOMANDE NUOVE NEL GIUDIZIO DI OPPOSIZIONE ALLO STATO PASSIVO: ALCUNE RIFLESSIONI CRITICHE di <i>Federico Casa</i>	959 963
Fallimento	Cassazione Civile, Sez. I, 22 febbraio 2022, n. 5857, ord. DUE PRINCIPI DI DIRITTO IN TEMA DI ACCERTAMENTO DEL PASSIVO FALLIMENTARE di <i>Federica Comisso</i>	972 974
Amministrazione straordinaria	Cassazione Civile, Sez. I, 10 febbraio 2022, n. 4342 IL LIVELLO OCCUPAZIONALE MINIMO NECESSARIO PER L'ACCESSO AD AMMINISTRAZIONE STRAORDINARIA IN CASO DI AFFITTO D'AZIENDA di <i>Matteo Miramondi</i>	979 980

Fallimento	Cassazione Civile, Sez. IV, 2 febbraio 2022, n. 3165	986
	Cassazione Civile, Sez. IV, 21 gennaio 2022, n. 1861	987
	Cassazione Civile, Sez. IV, 13 dicembre 2021, n. 39698	989
	Cassazione Civile, Sez. IV, 13 dicembre 2021, n. 39700	990
	FONDO DI GARANZIA T.F.R. GLI APPRODI DELLA SUPREMA CORTE E LE PROMESSE A METÀ DEL CODICE DELLA CRISI di Roberto Bellè	991
Merito		
Fallimento	Tribunale di Catania, Sez. IV, 27 luglio 2021 CREDITO IPOTECARIO E SURROGAZIONE REALE di Francesco Macario	997
		999
OSSERVATORI		
	ORIENTAMENTI GIURISPRUDENZIALI DI LEGITTIMITÀ a cura di Edoardo Staunovo Polacco	1004
	ORIENTAMENTI GIURISPRUDENZIALI DI MERITO a cura di Marco Spadaro	1007
INDICI		
	IINDICE ANALITICO-ALFABETICO	1015

Si segnala che la selezione della giurisprudenza di legittimità è a cura dell'avv. Dario Finardi.

PROCEDURA DI REVISIONE

I contributi inviati per la pubblicazione alla Rivista il Fallimento, su iniziativa dell'autore o su richiesta della Direzione scientifica, sono sottoposti alla procedura di revisione c.d. "a doppio cieco".

La procedura garantisce il rispetto dell'anonimato dell'autore e del revisore.

La valutazione è affidata a un membro del Comitato per la valutazione scelto a rotazione in base alla competenza per materia.

I componenti del Comitato per la valutazione sono indicati in ordine alfabetico in ciascun fascicolo della Rivista.

Il revisore riceve una scheda di valutazione da compilare entro il termine indicato.

Nel caso di tardiva o mancata consegna della scheda, la Direzione scientifica si riserva la facoltà di scegliere un nuovo revisore.

Se la valutazione è positiva il contributo è pubblicabile.

In caso di valutazione positiva condizionata a revisione o modifica, la Direzione autorizza la pubblicazione solo a seguito dell'adeguamento del contributo alle osservazioni del revisore.

In caso di valutazione negativa, il contributo non è pubblicabile.

La Direzione si riserva la facoltà di pubblicare, in casi eccezionali, contributi non previamente sottoposti alla procedura di revisione.

COMITATO PER LA VALUTAZIONE

N. Abriani, S. Ambrosini, M. Arato, G. Cabras, G. Cavalli, P.F. Censoni, P. De Cesari, L. Del Federico, S. Fiore, E. Frascaroli Santi, A. Lanzani, F. Macario, F. Marelli, M. Montanari, I. Pagni, U. Patroni Griffi, M. Perrino, G. Presti, A. Rossi, R. Tiscini, G. Trisorio Liuzzi

Clausole generali

Clausole generali e diritto concorsuale

di Raffaella Brogi

Lo scritto intende approfondire il tema delle clausole generali nell'ambito del diritto concorsuale, evidenziandone i tratti e le peculiarità che connotano, in tale settore, la riflessione su un tema definito tra i più complessi e controversi della cultura giuridica contemporanea.

Premessa

Il tema delle clausole generali - considerato uno dei più impegnativi e controversi della cultura giuridica contemporanea (1) - presenta anche in ambito concorsuale i tratti distintivi che negli ultimi quarant'anni (2) ne hanno caratterizzato l'imponente dibattito negli altri settori del diritto, a partire dalla centralità della posizione della giurisprudenza nella ricostruzione del significato da attribuire a termini e sintagmi indeterminati fino alla spinosa questione relativa alla certezza del diritto (3). Allo stesso tempo evidenzia una particolare assonanza tra l'elasticità che caratterizza la formulazione

semantica delle clausole generali e l'intrinseca dinamicità che connota, anche nella fase patologica, l'attività di impresa (4), attorno alla quale ruotano numerosi interessi in conflitto che il giudice è chiamato a dirimere. Tali temi sono esaminati in un contesto normativo, non più dominato dal positivismo ottocentesco in cui le clausole generali costituivano una *finestra aperta sulla società e servivano a far respirare un sistema, altrimenti asfittico* (5), ma ormai connotato dalla c.d. costituzionalizzazione (6), il cui precipitato è (anche) un rapporto sempre più stretto tra clausole generali e principi (v. *infra*).

(1) V. Velluzzi (*Le clausole generali. Semantica e politica del diritto*, Milano, 2010, IX). L'incipit della riflessione sul tema è segnato dalla prolusione di Stefano Rodotà all'inaugurazione dell'anno accademico dell'Università di Macerata, il 18 dicembre 1966 (*Ideologie e tecniche della riforma del diritto civile*), pubblicata in *Riv. dir. comm.*, 1967, I, 83. Tra i numerosi scritti sul tema di S. Rodotà v. anche *Il tempo delle clausole generali*, in *Riv. crit. dir. priv.*, 1986, 709 ss.

(2) Senza alcuna pretesa di esaustività, oltre agli scritti richiamati nella nota precedente, si rinvia a R. Sacchi (a cura di), *Il ruolo delle clausole generali in una prospettiva multidisciplinare*, Milano, 2021; P. Femia, *Principi e clausole generali. Tre livelli di indistinzione*, Napoli, 2021; M. Luciani, *Certezza del diritto e clausole generali*, in *Questione e Giustizia*, 2020, I, 67; F. Ricci (a cura di), *Principi, clausole generali, argomentazione e fonti del diritto*, Milano, 2018; G. D'Amico (a cura di), *Principi e clausole generali nell'evoluzione dell'ordinamento giuridico*, Milano, 2017; F.M. Canevari, *Interpretazione delle clausole generali*, in *Interpretazione conforme, bilanciamento dei diritti e clausole generali* (a cura di G. Bronzini - R. Cosio), Milano, 2017, 305; U. Breccia, *Discorsi sul diritto. Appunti per un corso di teoria generale del diritto*, Pisa, 2019; S. Patti, *Ragionevolezza e clausole generali*, Milano, 2016; F. Pedrini, *Clausole generali e principi costituzionali*, 2015, in *www.forumcostituzionale.it*; M. Libertini, *Clausole generali, norme di principio, norme a contenuto indeterminato. Una proposta di distinzione*, in *Riv. crit. dir. priv.*, 2011, 345 ss.; G. Meruzzi - G. Tantini (a cura di), *Le clausole generali nel diritto societario*, in *Trattato di diritto commerciale e di diritto pubblico dell'economia* (diretto da F. Gargano), Padova, 2011; F. Denozza,

Norme, principi e clausole generali nel diritto commerciale: un'analisi funzionale, in *Riv. crit. dir. priv.*, 2011, 379 ss.; L. Nivarra, *Clausole generali e principi generali nel diritto nel pensiero di Luigi Mengoni*, in *Eur. e dir. priv.*, 2007, 411; E. Fabiani, *Norme elastiche, concetti giuridici indeterminati, clausole generali, "standards" valutativi e principi generali dell'ordinamento*, in *Foro it.*, 1999, I, 3558; P. Rescigno, *Appunti sulle clausole generali*, in *Riv. dir. comm.*, 1998, 1; L. Mengoni, *Spunti per una teoria delle clausole generali*, in *Riv. crit. dir. priv.*, 1986, 5 ss.; F. Roselli, *Il controllo della Cassazione civile sull'uso delle clausole generali*, Napoli, 1983.

(3) A. Caprara, *La giurisprudenza e le fonti del diritto commerciale: le clausole generali e l'approccio sostanziale alla teoria delle fonti*, in *Le clausole generali nel diritto societario*, cit., 13.

(4) V. S. Rodotà, *op. cit.*, 1967, 96 sul collegamento tra le clausole generali e una realtà dal dinamismo crescente, e quindi irriducibile alla tipizzazione di ipotesi già definite. Con riferimento al diritto commerciale, v. A. Caprara, *op. cit.*, 21 e 24 ss.

(5) C. Luzzati, *Clausole generali e principi. Oltre la prospettiva civilistica*, in G. D'Amico (a cura di), *op. cit.*, 15. L'A. richiama, con specifico riferimento all'immagine della finestra, l'opera di J. Esser, *Grundsatz un Norm in der Richterliche Fortbildung des Privatrechts* (1956), Mohr, Tübingen, 1964, 150-151. V. anche U. Breccia, *op. cit.*, 303. M. Libertini, *Ancora a proposito di principi e clausole generali a partire dall'esperienza del diritto commerciale*, in *Principi, clausole generali, argomentazione e fonti del diritto* (a cura di F. Ricci), Milano, 2018, 183 ss.

(6) C. Luzzati, *op. cit.*, 17.

IPSOA

il Fallimento e le altre procedure concorsuali

Mensile di giurisprudenza e dottrina

RIFORMA
CRISI D'IMPRESA



Rivista fondata da
GIOVANNI LO CASCIO

ISSN 0394-2740 - ANNO XLIV - Direzione e redazione - Via dei Missaglia, n. 97 - 20142 Milano (MI)

8-9/2022

 edicolaprofessionale.com/ilfallimento

**Il piano di ristrutturazione soggetto
ad omologazione**

**Contratto di affitto di azienda nel nuovo
concordato preventivo**

Composizione negoziata e misure protettive

Fastfinance
è il partner ideale
per le procedure
concorsuali.

fastfinance
Banca Ifis 

commerciale.fastfinance@bancaifis.it
T. +39 051 235 150
Via De' Poeti n. 1/7 40124 Bologna Italia
fast.finance@bancaifis.legalmail.it
www.bancaifis.it

DIREZIONE SCIENTIFICA

Raffaella Brogi
Giacomo D'Attorre
Francesco De Santis
Massimo Fabiani
Alberto Guiotto
Giovanni Battista Nardecchia
Adriano Patti

COMITATO SCIENTIFICO

Luigi Abete, Giuseppe Bozza,
Luigi D'Orazio, Patrizia De Cesari,
Antonio Didone, Antonino Dimundo,
Massimo Ferro, Luciano Panzani,
Giorgio Tarzia

TARIFFA R.O.C.: POSTE ITALIANE SPA. SPEDIZIONE IN ABBONAMENTO POSTALE D.L. 353/2003 (CONV. IN L. 27/02/2004 N. 46) ART. 1, COMMA 1, DCB MILANO

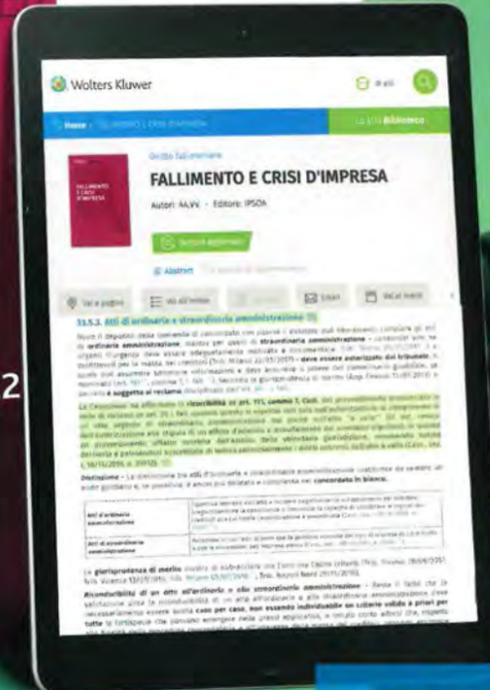


IPSOA In Pratica

RISPOSTE CHIARE, AUTOREVOLI E SEMPRE AGGIORNATE

7969

Per. B. 244 art. 116



FALLIMENTO E CRISI D'IMPRESA 2022

Tutto quello che c'è da sapere su:

- stato di crisi e sistemi di allerta
- piani attestati e accordi di ristrutturazione
- concordato preventivo e liquidazione giudiziale
- sovraindebitamento
- composizione negoziata
- aspetti penali
- principali provvedimenti emergenziali sia in ambito civile che penale

In digitale
 Monitora, costantemente, l'evoluzione normativa e giurisprudenziale
 del Codice della crisi d'impresa e di tutte le procedure fallimentari

info.wolterskluwer.it/IPSOA-In-Pratica



SPECIALE RIFORMA		
Strumenti di regolazione della crisi e dell'insolvenza	IL PIANO DI RISTRUTTURAZIONE SOGGETTO AD OMOLOGAZIONE di Massimo Fabiani e Ilaria Pagni	1025
IN ITINERE		
	NOVITÀ GIURISPRUDENZIALI a cura di Massimo Ferro	1037
GIURISPRUDENZA		
Legittimità		
Fallimento	Cassazione Civile, Sez. I, 27 giugno 2022, n. 20602 Tribunale di Roma 8 marzo 2022 LA DEFERIBILITÀ DEL GIURAMENTO DECISORIO AL CURATORE FALLIMENTARE di Valentina Baroncini	1041 1044 1044
Concordato preventivo	Cassazione Civile, Sez. I, 1° marzo 2022, n. 6772 Cassazione Civile, Sez. I, 5 aprile 2022, n. 10988 IL CONTRATTO DI AFFITTO DI AZIENDA NEL NUOVO CONCORDATO PREVENTIVO di Paolo Felice Censoni	1049 1053 1055
Fallimento	Cassazione Civile, Sez. I, 2 marzo 2022, n. 6884 Cassazione Civile, Sez. I, 2 marzo 2022, n. 6906 IL PRIVILEGIO DEL CREDITO DEL PROFESSIONISTA PER IL COMPENSO, IL CONTRIBUTO INTEGRATIVO ALLA CASSA DI PREVIDENZA E ASSISTENZA ED IL CREDITO DI RIVALSA PER L'IMPOSTA SUL VALORE AGGIUNTO di Vittoria Salvato	1063 1069 1072
Insolvenza transfrontaliera	Cassazione Civile, SS.UU., 17 settembre 2021, n. 25163, ord. GIURISDIZIONE IN TEMA DI AZIONE DI SIMULAZIONE ASSOLUTA. CONFINI APPLICATIVI DEL REGOLAMENTO DELL'UNIONE EUROPEA IN TEMA DI INSOLVENZA TRANSFRONTALIERA di Patrizia De Cesari	1079 1082
Merito		
Composizione negoziata	Tribunale di Bergamo, Sez. II, 22 aprile 2022 Tribunale di Milano, Sez. II, 27 febbraio 2022 Tribunale di Bergamo, Sez. II, 24 febbraio 2022 Tribunale di Torino, Sez. VI fall., 23 febbraio 2022, ord. Tribunale di Roma, Sez. Fall., 3 febbraio 2022 Tribunale di Milano, Sez. III, 26 gennaio 2022 Tribunale di Milano, Sez. II, 17 gennaio 2022 COMPOSIZIONE NEGOZIATA DELLA CRISI E MISURE PROTETTIVE: PRESUPPOSTI, CONSEGUENZE ED EFFETTI DELLA LORO SELETTIVITÀ SULLE AZIONI ESECUTIVE INDIVIDUALI di Laura Baccaglioni	1091 1091 1093 1096 1097 1099 1100 1105
Concordato preventivo	Tribunale di Napoli, Sez. fall., 17 novembre 2021, decr. Tribunale di Napoli, Sez. Impr., 2 aprile 2022, ord. BREVI NOTE SU CONCORDATO PREVENTIVO, OPERAZIONI SOCIETARIE E NOMINA DELL'AMMINISTRATORE GIUDIZIARIO di Giuseppe Fauceglia	1117 1118 1121
Concordato preventivo	Tribunale di Genova, Sez. VII, 3 febbraio 2022 LA PREDEDUZIONE DEI CREDITI POST OMOLOGAZIONE E LA CONSECUZIONE DI PROCEDURE TRA ORIENTAMENTI CONSOLIDATI E CODICE DELLA CRISI di Alberto Guiotto	1129 1134

ITINERARI DELLA GIURISPRUDENZA

BANCAROTTA E MISURE CAUTELARI
a cura di *Federico Cerqua*

1143

OSSERVATORI

ORIENTAMENTI GIURISPRUDENZIALI DI LEGITTIMITÀ
a cura di *Edoardo Staunovo Polacco*

1153

ORIENTAMENTI GIURISPRUDENZIALI DI MERITO
a cura di *Marco Spadaro*

1157

INDICI

IINDICE ANALITICO - ALFABETICO

1163

Si segnala che la selezione della giurisprudenza di legittimità è a cura dell'avv. Dario Finardi.

PROCEDURA DI REVISIONE

I contributi inviati per la pubblicazione alla Rivista il Fallimento, su iniziativa dell'autore o su richiesta della Direzione scientifica, sono sottoposti alla procedura di revisione c.d. "a doppio cieco".

La procedura garantisce il rispetto dell'anonimato dell'autore e del revisore.

La valutazione è affidata a un membro del Comitato per la valutazione scelto a rotazione in base alla competenza per materia.

I componenti del Comitato per la valutazione sono indicati in ordine alfabetico in ciascun fascicolo della Rivista.

Il revisore riceve una scheda di valutazione da compilare entro il termine indicato.

Nel caso di tardiva o mancata consegna della scheda, la Direzione scientifica si riserva la facoltà di scegliere un nuovo revisore.

Se la valutazione è positiva il contributo è pubblicabile.

In caso di valutazione positiva condizionata a revisione o modifica, la Direzione autorizza la pubblicazione solo a seguito dell'adeguamento del contributo alle osservazioni del revisore.

In caso di valutazione negativa, il contributo non è pubblicabile.

La Direzione si riserva la facoltà di pubblicare, in casi eccezionali, contributi non previamente sottoposti alla procedura di revisione.

COMITATO PER LA VALUTAZIONE

N. Abriani, S. Ambrosini, M. Arato, G. Cabras, G. Cavalli, P.F. Censoni, P. De Cesari, L. Del Federico, S. Fiore, E. Frascaroli Santi, A. Lanzi, F. Macario, F. Marelli, M. Montanari, I. Pagni, U. Patroni Griffi, M. Perrino, G. Presti, A. Rossi, R. Tiscini, G. Trisorio Liuzzi

Strumenti di regolazione della crisi e dell'insolvenza

Il piano di ristrutturazione soggetto ad omologazione

di Massimo Fabiani e Ilaria Pagni (*)

Gli autori esaminano il piano di ristrutturazione soggetto ad omologazione nella prospettiva di una ricostruzione sistematica che mira a coglierne i presupposti fondanti, il ruolo all'interno degli strumenti di regolazione della crisi e le potenzialità applicative.

Il contesto normativo di riferimento

Il D.Lgs. 17 giugno 2022, n. 83, pubblicato in *G.U.* il 1° luglio 2022, costituisce, come si legge nell'intitolazione del provvedimento, lo strumento di recepimento nell'ordinamento italiano della Dir. UE 2019/1023 sui quadri di ristrutturazione.

Il decreto è entrato in vigore il 15 luglio 2022, insieme al Codice della crisi, che ha modificato in alcune sue parti nevralgiche.

Le novità del codice sono molteplici. Ne sono stati modificati alcuni punti centrali, come le regole distributive nei concordati con piani di continuità o la distinzione tra questi e i concordati preventivi con piani di liquidazione (1), là dove si stabiliva un parametro numerico, oggi cancellato, per stabilire la prevalenza nel caso, assai frequente, di commistione tra continuità e liquidazione.

Qui, tuttavia, dopo alcune considerazioni di carattere generale sui nuovi strumenti di regolazione della crisi e dell'insolvenza, ci soffermeremo soltanto su quello disegnato negli artt. 64-bis, 64-ter e 64-quater CCII (oltre ai rinvii espressi contenuti nelle tre

disposizioni) e richiamato in numerose altre norme del codice: il censimento dice artt. 6, 24, 44, 45, 48, 51, 52, 54, 55, 166 CCII (2).

Indubbiamente l'attuazione della Direttiva non ha portato ad una minor complessità degli strumenti: a dispetto dell'idea di semplificazione dei quadri di ristrutturazione della Direttiva Insolvency, il nostro era e rimane un sistema composito e complicato, anche se non è l'unico: vi sono altri Paesi dell'Unione europea che contemplanano una pluralità di procedimenti (la Francia in particolare, anche proprio all'esito del recepimento della Direttiva, con l'introduzione della *sauvegarde accélérée*). Possiamo dubitare dell'efficienza di un sistema che aggiunge strumenti a strumenti per la risoluzione della crisi (anche se, nel frattempo, uno di questi è stato abbandonato al suo destino, dato lo scarso successo che aveva avuto, ed è il piano attestato in uscita dal pre-concordato (3)), ma, per comprendere le ragioni del quadro generale che è risultato dall'intervento del legislatore, e della sua complessità, occorre fare un passo indietro e confrontare la nostra tradizione giuridica e quelli che sono stati fino ad oggi i paradigmi

(*) Il contributo è stato sottoposto, in forma anonima, alla valutazione di un referee.

(1) Sul concordato con piano di continuità nella versione originaria del codice della crisi e sull'irrigidimento del concordato v., V. Pinto, *La fattispecie di continuità aziendale nel concordato nel Codice della crisi*, in *Giur. comm.*, 2020, I, 396; M. Fabiani, *Il concordato con piano di continuità dopo il codice della crisi*, in *Foro it.*, 2020, V, 45; S. Ambrosini, *Il nuovo concordato preventivo: "finalità", "presupposti" e controllo sulla fattibilità del piano (con qualche considerazione di carattere generale)*, in *ilcaso.it*; R. Brogi, *Concordato con continuità e liquidazione dei beni: prevalenza qualitativa, prevalenza quantitativa o combinazione?*, in questa *Rivista*, 2020, 480; F. D'Angelo, *Il concordato preventivo con continuità aziendale nel nuovo codice della crisi e dell'insolvenza*, in *Dir. fall.*, 2020, 27; M. Arato, *Il concordato con continuità nel codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza*, in questa *Rivista*,

2019, 855; A. Zuliani, *Continuità diretta e continuità indiretta: presupposti, regole, criticità*, in *dirittodellacrisi.it*. Giova rammentare che il legislatore si è ricordato del concordato con assunzione (art. 84 CCII), il che imporrà una ulteriore revisione dei processi classificatori, v. A. Zorzi, *Concordato con continuità e concordato liquidatorio: oltre le etichette*, in *Dir. fall.*, 2020, 58.

(2) Per alcune prime letture, talora precedenti al testo pubblicato in *G.U.*, v., V. Zanichelli, *Commento a prima lettura del decreto legislativo 17 giugno 2022 n. 83 pubblicato in G.U. il 1 luglio 2022*, in *dirittodellacrisi.it*; G. Bozza, *Il Piano di ristrutturazione soggetto ad omologazione*, in *dirittodellacrisi.it*; N. Manzini - F. Carelli, *Piano di ristrutturazione soggetto ad omologazione: quali sono le regole per predisporlo*, in *ipsoa.quotidiano.it*; F. Platania, *Piano di ristrutturazione soggetto ad omologa*, in *ifallimentarista.it*.

(3) Su cui v., M. Fabiani, *Il piano attestato di risanamento "protetto"*, in questa *Rivista*, 2020, 877.

IPSOA

Famiglia e diritto

Mensile di legislazione, dottrina e giurisprudenza

ISSN 1591-7703 - ANNO XXIX - Direzione e redazione - Via dei Missaglia, n. 97 - Edificio B3 - 20142 Milano

8-9/2022

 edicolaprofessionale.com/famigliaediritto

**Minori stranieri accompagnati di fatto:
il caso dei minori ucraini**

Il nuovo rito delle relazioni familiari

Lo *status* di figlio di coppia omosessuale

DIREZIONE SCIENTIFICA

Michele Sesta

Famiglia

Enrico Al Mureden
Alessandra Arceri
Vincenzo Carbone
Massimo Dogliotti
Mario Trimarchi

Procedimento

Filippo Danovi
Ferruccio Tommaseo

Successioni

Giovanni Bonilini

Unione Europea

Maria Caterina Baruffi

TARIFFA P.O.C. - POSTE ITALIANE SPA - SPEDIZIONE IN ABBONAMENTO POSTALE D.L. 353/2003 (CONV. IN L. 27/02/2004 N. 46) ART. 1, COMMA 1, DGB MILANO



17516
Poe B 1232 esp 117



Daniela
Avvocato Familiarista

DRITTO AL CUORE DELLA MATERIA

One LEGALE presenta Esperta *Famiglia*

Un patrimonio di strumenti intelligenti di grande ricchezza: guide pratiche, procedure operative, check list, codici commentati, quesiti, riviste, formule, news e molto altro, per gestire non solo le questioni legate al diritto di famiglia ma anche tutto ciò che riguarda successione, testamenti, eredità.

Da oggi, avere soluzioni immediate ad ogni problema è una certezza.

Scopri di più su info.onelegale.it

One|LEGALE FA GRANDE LA DIFFERENZA



Seguici anche su Twitter @QGiuridico per essere sempre informato sulle novità normative e giurisprudenziali

GIURISPRUDENZA		
Testamento	Cassazione Civile, Sez. II, 31 dicembre 2021, n. 42121 <i>INSTITUTIO EX RE CERTA, FUNZIONE ISTITUTIVA E VIRTÙ ESPANSIVA</i> di <i>Vincenzo Barba</i>	761 764
Adozione mite	Cassazione Civile, Sez. I, 22 novembre 2021, n. 35840 <i>IL DEFINITIVO RICONOSCIMENTO DELL'ADOZIONE MITE</i> di <i>Alberto Figone</i>	777 779
Donazione	Corte d'Appello di Lecce, Sez. II, 18 ottobre 2021, n. 1136 <i>APPUNTI IN TEMA DI INADEMPIMENTO DELL'ONERE NELLA DONAZIONE MODALE</i> di <i>Carlo Dore</i>	785 787
Sepolcro	Corte d'Appello di Bari 26 luglio 2021 <i>IL DIRITTO DI SEPOLCRO</i> di <i>Giovanni Corradi</i>	795 801
Minori	Tribunale per i minorenni di Bolzano 6 aprile 2022 <i>MINORI STRANIERI ACCOMPAGNATI DI FATTO E PERCORSI DI ACCOGLIENZA: IL CASO DEI MINORI UCRAINI</i> di <i>Alessandra Cordiano e Beatrice Rigotti</i>	814 818
OSSERVATORI		
	OSSERVATORIO DI DIRITTO INTERNAZIONALE PRIVATO E COMUNITARIO a cura di <i>Elena Falletti</i>	827
	OSSERVATORIO DI GIURISPRUDENZA CIVILE a cura di <i>Antonella Batà</i>	833
ARGOMENTI		
Riforma della giustizia familiare e minorile Filiazione	IL NUOVO RITO DELLE RELAZIONI FAMILIARI di <i>Filippo Danovi</i>	837
	LO STATUS DI FIGLIO DI COPPIA OMOSESSUALE A DIECI ANNI DALL'INTRODUZIONE DELLO STATO UNICO DI FILIAZIONE. UN <i>EXCURSUS</i> GIURISPRUDENZIALE (E QUALCHE RIFLESSIONE) di <i>Maria Novella Bugetti</i>	849
INDICI		
	INDICE AUTORI, CRONOLOGICO, ANALITICO	859

N° 1-2019 / Janvier-Février 2019

GESTION & FFP FINANCES PUBLIQUES

La Revue de référence des
professionnels des finances publiques

Fondée en 1921

BUDGET DE L'ÉTAT ET DES OPÉRATEURS

Les lois de programmation
des finances publiques

FINANCES SOCIALES

La lutte contre les fraudes sociales

FISCALITÉ

La courbe de Laffer
Les Bitcoins et l'impôt



Rejoignez-nous
sur le site :
Flashez !

Lavoisier

ADMINISTRATION

Gérant de la société propriétaire :
BERNARD NICOLAIEFF
Rédacteur en chef : MICHEL LE CLAINCHE
Rédacteur en chef adjoint : Robin DEGRON
Secrétaire de rédaction : Sylvie VIRIOT

COMITÉ DE RÉDACTION

Bernard ADANS, Aurélien BAUDU, Bénédicte BOYER, Marie-Pierre CALMEL, Daniel CASABIANCA, Florence DESCAMPS, Philippe DUFRESNOY, Annick DUMONT, Sylvie DE GENTILE, Marcel GUENOUN, Sébastien KOTT, Danièle LAJOUARD, Marc LEROY, Bernard LIMAL, Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERENES, Jean-Yves RAUDE, Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN, Yves TERRASSE

COMITÉ SCIENTIFIQUE

André BARILARI, René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON, François CALLETEAU, Véronique CHANUT, Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER, Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT, Frank MORDACQ, William NAHUM, Jacques PERREAULT

RESPONSABLES DE RUBRIQUES

Budget de l'État et des opérateurs : Matthieu CONAN et Sébastien KOTT
Finances locales : Paul HERNU, Matthieu HOUSER
Finances sociales : Etienne DOUAT, Yves TERRASSE
Fiscalité/douanes : Jean-Luc ALBERT, Aurélien BAUDU, Bernard HOUTEER
Comptabilité publique : Bernard ADANS, Jacques PERREAULT
Gestion et management publics : Robin DEGRON, Marcel GUENOUN, Jean-Luc PISSALOUX
Histoire : Florence DESCAMPS
Europe/International : Robin DEGRON, Marc LEROY

Mise en page : Feuilles de styl 03 81 87 67 52

Impression : JOUVE

1, rue du Docteur Sauvé - 53100 Mayenne
Imprimé en France

Dépôt légal : Janvier 2019

Éditeur : Lavoisier SAS

14 rue de Provigny - 94236 Cachan cedex
Tél : 01 47 40 67 00 Fax : 01 47 40 67 02
email: info@lavoisier.fr

Directeur de la publication : Patrick Fenouil

CPPAP n° 0222 T 82762
ISSN 1969-1009

ABONNEMENTS

6 numéros par an
Tarifs métropole :
- papier : 150 € (TTC)
- numérique : 150 € (TTC)
- papier + numérique : 160 € (TTC)
DOM-TOM et étranger : nous consulter
Abonnement de janvier à décembre
Prix du numéro : 25 €
abonne.gfp@lavoisier.fr

Les articles publiés dans La Revue n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs.

© Aux termes du Code de la propriété intellectuelle, toute reproduction ou représentation, intégrale ou partielle, de la présente publication, faite par quelque procédé que ce soit, sans consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite et constitue une contrefaçon sanctionnée par les articles L.335-2 et suivants du CPI.

ÉDITORIAL

M. LE CLAINCHE, B. NICOLAIEFF 1

BUDGET DE L'ÉTAT ET DES OPÉRATEURS 7

Dossier : Constitution et finances publiques. 60 ans de la V^e République/ séminaire SFFP 2018

- Propos introductifs A. BAUDU 7
- Les lois de programmation des finances publiques. Un instrument de pilotage souple façonné par les parlementaires M. PERUYERO 11
- La contribution des lois de programmation des finances publiques au respect de la discipline budgétaire européenne A. POTTEAU 16
- Les lois de programmation des finances publiques, un instrument de pilotage des finances publiques locales ? E. DOUAT 23

FINANCES LOCALES 29

— L'érosion continue de l'autonomie fiscale et financière des collectivités locales P. HERNU 29

FINANCES SOCIALES 37

— Le virage numérique à l'hôpital : un processus de transformation globale M.-A. JACQUET 37

Dossier : La lutte contre la fraude

- Lutter contre la fraude sociale : nouveaux enjeux J.-M. PROST 44
- Les enjeux de la lutte contre la fraude aux allocations chômage J.-L. TAUZIN, S. ROYER 47
- Lutte contre la fraude au détachement de salariés : de nouvelles dispositions européennes C. RIGODANZO 56
- Le comité opérationnel départemental anti-fraude : un outil local efficace contre la fraude aux finances publiques Y. HERRY, E. BELFAYOL 63

FISCALITÉ ET LUTTE CONTRE LA FRAUDE 73

- La courbe de Laffer. Habile *storytelling* ou vérité scientifique ? A. BARILARI 73
- Le Conseil d'État modifie (en partie) le régime d'imposition des gains de cession liés aux bitcoins D. FALCO 77
- Le bitcoin et le droit : problématiques de qualification, enjeux de régulation A. PERRIN 84

COMPTABILITÉ PUBLIQUE 94

— La certification des comptes des opérateurs de l'État : l'exemple de l'IFSTTAR H. JACQUOT-GIMBAL, L. ALAPHILIPPE 94

GESTION ET ORGANISATION ADMINISTRATIVE 101

- Agir c'est (ce devrait être) toujours simplifier F. MASSÉ 101
- La méthode de fixation du montant des redevances domaniales à la croisée des chemins M. LEI 106

HISTOIRE 111

- Soixante ans de Constitution financière et fiscale. 2^e partie : L'extension de la compétence constitutionnelle dans le domaine financier et fiscal E. OLIVA 111
- Du verrou au sextant. Outils de gestion, outils de pouvoir F. DESCAMPS 116

Chroniques 124

- **REPÈRES SUR LA GESTION ET LES FINANCES PUBLIQUES**
Novembre-Décembre 2018
A. BAUDU, F. BIN J.-F. CALMETTE, M. HOUSER, M. LE CLAINCHE, Y. TERRASSE 124
- **BIBLIOGRAPHIE** 144
- **JURISPRUDENCE FINANCIÈRE**
Les Chambres régionales et territoriales des comptes 2018
J.-L. GIRARDI, P. ROCCA 146

ADMINISTRATION

Managing director:
BERNARD NICOLAIEFF
Editor in chief: MICHEL LE CLAINCHE
Editor-in-chief at Large: Robin DEGRON
Editorial assistant: Sylvie VIRIOT

EDITORIAL BOARD MEMBERS

Bernard ADANS, Aurélien BAUDU, Bénédicte BOYER, Marie-Pierre CALMEL, Daniel CASABIANCA, Florence DESCAMPS, Philippe DUFRESNOY, Annick DUMONT, Sylvie DE GENTILE, Marcel GUENOUN, Sébastien KOTT, Danièle LAJOUARD, Marc LEROY, Bernard LIMAL, Danièle MOUGINOT DE BLASI, Jacques PERENES, Jean-Yves RAUDE, Jacques SPINDLER, Claude SUIRE-REISMAN, Yves TERRASSE

SCIENTIFIC COMMITTEE

André BARILARI, René BARBERYE, Jean-Louis BOURGEON, François CALLETEAU, Véronique CHANUT, Matthieu CONAN, Christian DESCHEEMAER, Etienne DOUAT, Thierry LAMBERT, Frank MORDACQ, William NAHUM, Jacques PERREAULT

ASSOCIATE EDITORS

State and players budget : Matthieu CONAN et Sébastien KOTT
Local finances : Paul HERNU, Matthieu HOUSER
Social finances : Etienne DOUAT, Yves TERRASSE
Taxation/customs : Jean-Luc ALBERT, Aurélien BAUDU, Bernard HOUTEER
Public accountability : Bernard ADANS, Jacques PERREAULT
Administrative management and organization : Robin DEGRON, Marcel GUENOUN, Jean-Luc PISSALOUX
History : Florence DESCAMPS
Europe/International : Robin DEGRON, Marc LEROY

Model : Feuilles de styl 03 81 87 67 52

Printing : JOUVE

1, rue du Docteur Sauvé - 53100 Mayenne
Printed in France

Legal deposit : January 2019

Publisher : Lavoisier SAS

14 rue de Provigny - 94236 Cachan cedex
Tél : 01 47 40 67 00 Fax : 01 47 40 67 02
email: info@lavoisier.fr

Head of publication : Patrick Fenouil

CPPAP n° 0222 T 82762
ISSN 1969-1009

SUBSCRIPTIONS

6 issues a year
Metropolitan France :
- paper: € 150
- digital version: € 150
- paper + digital version: € 160
TOM and foreign : consult us
Subscriptions take date as from January 1st every year.
Price of the issue: 25 €
abonne.gfp@lavoisier.fr

Articles in the Revue represent the authors'views only

© Partial reproduction or display of this publication by any process without the consent of the author or his successors in interest is punishable as a criminal offense pursuant to Intellectual Property Code §§ L. 335-2 ff.

EDITORIAL

M. LE CLAINCHE, B. NICOLAIEFF 1

THE STATE AND PLAYERS BUDGET 7

A dossier: Constitution and public finances. 60 years time of the 5th French Republic/SFFP seminary 2018

- Preliminary remarks A. BAUDU 7
- Public budget programming laws. An adaptable piloting instrument shaped by the legislators M. PERUYERO 11
- The contribution of budget programming laws towards compliance with European budgetary discipline A. POTTEAU 16
- Are public budget programming laws a piloting instrument for local public finances? E. DOUAT 23

LOCALES FINANCES 29

— The continuous erosion of local communities' fiscal and financial independence P. HERNU 29

SOCIAL FINANCES 37

— The digital change at hospitals: an overall transformation process M.-A. JACQUET 37

A dossier: Fraud fighting

- Fighting social fraud: the new challenges J.-M. PROST 44
- The issues of fighting fraud related to unemployment benefits J.-L. TAUZIN, S. ROYER 47
- Fighting fraud related to posted labour: some recent European provisions C. RIGODANZO 56
- The operational departmental anti-fraud committee ("CODAF"): an efficient local tool for fighting fraud concerning public finances Y. HERRY, E. BELFAYOL 63

TAXATION ISSUES AND FRAUD FIGHTING 73

- Is the Laffer curve just a smart tale or scientific evidence? A. BARILARI 73
- The Conseil d'État (partly) changes taxation of gains on sales related to bitcoins D. FALCO 77
- The bitcoin and the law: qualification problems and regulation issues A. PERRIN 84

PUBLIC ACCOUNTANCY 94

— Certification of the accounts of State players: the example of the IFSTTAR H. JACQUOT-GIMBAL, L. ALAPHILIPPE 94

ADMINISTRATIVE MANAGEMENT AND ORGANISATION 101

- Taking action always means (or should always mean) simplifying F. MASSÉ 101
- The fixing method of public fees is at a crossroads M. LEI 106

SOME HISTORY 111

- Sixty years time of a financial and fiscal Constitution. Part 2: the construction of a financial and fiscal lawful constitutional State E. OLIVA 111
- From blocking expenditure to providing guidance. Management tools, power tools. F. DESCAMPS 116

News columns 124

- **SOME BENCHMARKS CONCERNING MANAGEMENT AND PUBLIC FINANCES**
November and December 2018
A. BAUDU, F. BIN J.-F. CALMETTE, M. HOUSER, M. LE CLAINCHE, Y. TERRASSE 124
- **BIBLIOGRAPHY** 144
- **LEGAL FINANCIAL DEVELOPMENTS**
The regional and territorial Audit Chambers for 2018
J.-L. GIRARDI, P. ROCCA 146

IL GIUSTO PROCESSO CIVILE

Rivista Trimestrale fondata da FRANCO CIPRIANI

diretta da

GIAMPIERO BALENA, AUGUSTO CHIZZINI
SERGIO MENCHINI, GIROLAMO MONTELEONE
GIUSEPPE TRISORIO LIUZZI

2/2022



Edizioni Scientifiche Italiane

INDICE DEL FASCICOLO

2/2022 (aprile-giugno)

DOTTRINA

- GIAMPIERO BALENA, *Precisazioni giurisprudenziali e novità normative in tema di errore sul rito* 319
- GIUSEPPE TRISORIO LIUZZI, *Le questioni pregiudiziali e i rapporti tra arbitro e giudice ordinario* 339
- MAURO BOVE, *Acquisizione del sapere tecnico per una soluzione della lite senza sentenza* 357
- ERNESTO FABIANI e LUISA PICCOLO, *Questioni controverse in tema di procedimento disciplinare notarile: natura della sanzione e provvisoria esecutorietà del relativo provvedimento* 383
- FRANCESCO SAVERIO DAMIANI, *Riflessioni sul regime giuridico delle offese nel processo civile* 415
- GINA GIOIA, *Una questione di giurisdizione europea: a proposito dell'omesso rinvio pregiudiziale alla CGUE da parte del Consiglio di Stato* 435
- LUIS JAVIER CAPOTE PERÉZ e MARIA LUISA SERRA, *La direttiva dell'Unione europea sulla risoluzione alternativa delle controversie dei consumatori e il suo recepimento in Italia e in Spagna: una comparazione delle diverse soluzioni (II)* 465

DIALOGHI CON LA GIURISPRUDENZA

- GIOVANNA REALI, *Il patrocinio dei non abbienti in sede di mediazione obbligatoria tra Cassazione, Corte costituzionale e riforma del processo civile* (nota a Corte cost. 20 gennaio 2022, n. 10) 491
- FRANCESCA FERRARI, *Esibizione e sequestro giudiziario di prove documentali. Un rapporto faticoso* (nota a Trib. Udine 25 aprile 2021 e 1° giugno 2021) 515
- GIORGIO GIUSEPPE POLI, *La notifica a destinatario irreperibile nell'era del domicilio digitale del difensore* (nota a App. Bari 5 aprile 2022, n. 562) 539

OPINIONI, PROPOSTE E RASSEGNE

- ALESSANDRA ALFIERI, *Riflessioni sulla (in)ammissibilità del capitolo di prova testimoniale formulato negativamente* 557

RECENSIONI E SEGNALAZIONI

- Opere di: Lea Querzola (Francesco Saverio Damiani); Michelle Vanzetti (Alessandra Alfieri) 569
Opere a cura di: Claudio Consolo, Alessandro Fabbi e Andrea Panzola (Francesco Saverio Damiani) 571

SPECULUM IUDICIALE

- ANDREA PROTO PISANI, *Processi sommari: a chi giovano?* 573
GIOVANNI CHIODI, *Emilio Betti in difesa dell'oralità: incontri e scontri sulla riforma del codice di procedura civile* 595

GIAMPIERO BALENA

PRECISAZIONI GIURISPRUDENZIALI
E NOVITÀ NORMATIVE IN TEMA DI ERRORE SUL RITO*

SOMMARIO: 1. Considerazioni introduttive. – 2. La disciplina dell'errore sul rito nel d.lgs. n. 150 del 2011: a) il limite temporale al provvedimento di conversione del rito. – 3. *Segue*: b) la salvezza degli effetti della domanda proposta in forma erronea. – 4. *Segue*: c) la conservazione delle decadenze e delle preclusioni maturate anteriormente al mutamento del rito. – 5. Le novità contenute nella legge delega «per l'efficienza del processo civile». Verso una disciplina generale dell'errore sul rito?

1. *Considerazioni introduttive.* – La mancanza di una disciplina generale e puntuale delle conseguenze dell'errore sul rito – *rectius*, della scelta di un modello processuale (citazione o ricorso) diverso da quello prescritto dalla legge per l'atto introduttivo del giudizio¹ – ha sempre dato luogo a molteplici dubbi e problemi, di notevolissima rilevanza teorica e pratica.

* Il presente saggio è destinato agli Scritti in onore di Niccolò Trocker.

¹ Ancorché si tratti di un'ipotesi più rara, infatti, è chiaro che l'errore sul rito può verificarsi anche dopo l'inizio del processo, per un'opzione ascrivibile al giudice anziché all'attore, e può comunque prescindere da un errore concernente il *modello* dell'atto introduttivo.

Si consideri, ad es., il caso in cui l'avvocato, che agisca dinanzi al tribunale per il pagamento di onorari relativi a giudizi civili, instauri correttamente il procedimento con ricorso, ai sensi dell'art. 14 del d.lgs. n. 150/2011, ma richiami nell'intestazione dell'atto i soli artt. 702-*bis* ss. del codice (il che, peraltro, non è formalmente errato, dal momento che il citato art. 14 rinvia al per l'appunto al «rito sommario di cognizione, ove non diversamente disposto dal presente articolo») e non anche la norma speciale; di talché la causa è poi decisa dal giudice monocratico anziché dal collegio (su questa ipotesi v. Cass. 8 gennaio 2019, n. 210).

Direzione scientifica Cesare Glendi

2022

7

- ❑ Rinvio pregiudiziale in cassazione secondo la progettata Riforma
- ❑ Presupposti impositivi degli **atti gratuiti** e delle **liberalità**
- ❑ Limiti **IVA** in caso di **stabile organizzazione** presso società controllate
- ❑ **Plusvalenze immobiliari** e cessione del fabbricato da demolire
- ❑ Opponibilità del **beneficium excussionis** in sede di impugnazione della cartella
- ❑ **Concorso** del **commercialista** nei reati tributari del cliente
- ❑ Applicabilità delle **preclusioni** processuali in **appello**
- ❑ Notifiche di AdER da **indirizzi PEC** non presenti nei pubblici elenchi
- ❑ Alla Consulta i **compensi** dei **funzionari** “avvocati sul campo”



IPSOA In Pratica

RISPOSTE CHIARE, AUTOREVOLI E SEMPRE AGGIORNATE

16709

Pre B 919
esp. 73



FALLIMENTO E CRISI D'IMPRESA 2022

Tutto quello che c'è da sapere su:

- stato di crisi e sistemi di allerta
- piani attestati e accordi di ristrutturazione
- concordato preventivo e liquidazione giudiziale
- sovraindebitamento
- composizione negoziata
- aspetti penali
- principali provvedimenti emergenziali sia in ambito civile che penale



In digitale
Monitora, costantemente, l'evoluzione normativa e giurisprudenziale del Codice della crisi d'impresa e di tutte le procedure fallimentari

info.wolterskluwer.it/IPSOA-In-Pratica

Wolters Kluwer

Editoriale

Rinvio pregiudiziale in cassazione secondo la progettata riforma della giustizia tributaria

a cura di Cesare Glendi

565

Giurisprudenza comunitaria

IVA

Stabili organizzazioni presso società controllate: nuovi limiti ai fini IVA

Corte di giustizia UE, Sez. V, Sent. 7 aprile 2022, causa C-333/20

commento di Franco Roccatagliata

570

573

Giurisprudenza di legittimità

Imposte indirette

Presupposti impositivi degli atti gratuiti e delle liberalità

Cassazione, Sez. trib., Sent. 12 aprile 2022, n. 11831

commento di Thomas Tassani

581

586

Accertamento

L'inutilizzabilità delle prove non fornite in fase accertativa è deducibile dal contribuente in appello

Cassazione, Sez. trib., Ord. 24 febbraio 2022, n. 6092

commento di Alberto Renda

591

595

Riscossione

Annullata la cartella notificata al socio senza previa escussione del patrimonio societario

Cassazione, Sez. trib., Sent. 14 gennaio 2022, n. 998

commento di Graziella Glendi

601

602

Reati tributari

Concorso del commercialista nei delitti tributari del cliente

Cassazione, Sez. III pen., Sent. 10 gennaio 2022, n. 156

commento di Filippo Fontana

609

613

Redditi diversi

La cessione di fabbricato da demolire non equivale a cessione di area edificabile

Cassazione, Sez. VI-T, Ord. 29 ottobre 2021, n. 30756

commento di Paolo Puri e Michele Marzano

618

621

Giurisprudenza di merito

Riscossione

Inesistenti le notifiche di AdER provenienti da indirizzi PEC non presenti nei pubblici elenchi

Commissione tributaria regionale Lazio, Sez. XI, Sent. 28 febbraio 2022, n. 915

Commissione tributaria provinciale di Bergamo, Sez. II, Sent. 7 gennaio 2022, n. 26

commento di Elisa Manoni

627

629

630

Processo tributario

Rimessa alla Consulta la questione delle spese ripetibili da liquidare agli enti abilitati alla riscossione

Commissione tributaria provinciale di Taranto, Sez. I, Ord. 9 settembre 2021, n. 620

commento di Andrea Gialo

638
641

Indici

Autori, Cronologico, Repertorio della giurisprudenza per materia e Sistematico

647

RIVISTA DI GIURISPRUDENZA TRIBUTARIA

GT

Direzione scientifica Cesare Glendi

Editrice Wolters Kluwer Italia s.r.l. - Via dei Missaglia, n. 97, Edificio B3 - 20142 Milano (MI) - <http://www.ipsa.it>
Direttore responsabile Giulietta Lemmi
Redazione Paola Boniardi, Valentina Cazzaniga, Marcello Gervasio

Autorizzazione del Tribunale di Milano n. 537 del 27 novembre 1993
Tariffa R.O.C.: Poste Italiane Spa - Spedizione in abbonamento Postale -
D.L. 353/2003 (conv. in L. 27/02/2004, n. 46) art. 1, comma 1, DCB Milano
Iscritta nel Registro Nazionale della Stampa con il n. 3353 vol. 34 foglio 417 in data
31 luglio 1991
Iscrizione al R.O.C. n. 1702

Realizzazione grafica Wolters Kluwer Italia Srl

Fotocomposizione
Integra Software Services Pvt. Ltd.

Stampa
L.E.G.O. S.p.A. Viale dell'Industria, 2 - 36100 Vicenza

Rivista licenziata per la stampa il 30 giugno 2022

Pubblicità
E-mail: advertising-it@wolterskluwer.com
www.wolterskluwer.it
Via dei Missaglia, n. 97, Edificio B3
20142 Milano (MI), Italia

Distribuzione
Vendita esclusiva per abbonamento

Abbonamenti
Gli abbonamenti hanno durata annuale, solare: gennaio-dicembre; rolling: 12 mesi dalla data di sottoscrizione, e si intendono rinnovati, in assenza di disdetta da comunicarsi entro 60 gg. dalla data di scadenza a mezzo raccomandata A.R. da inviare presso la sede del Produttore. Servizio Clienti: tel. 02 824761 - e-mail: servizio.clienti@wolterskluwer.com
Compresa nel prezzo dell'abbonamento l'estensione on line della Rivista, consultabile all'indirizzo www.edicolaprofessionale.com

Italia Abbonamento annuale: € 320,00

Estero Abbonamento annuale: € 640,00

Modalità di pagamento
Versare l'importo sul C/C/P n. 583203 intestato a WKI s.r.l. Gestione Incassi -
Via dei Missaglia, n. 97, Edificio B3 - 20142 Milano (MI)

oppure
Inviare assegno bancario/circolare non trasferibile intestato a Wolters Kluwer Italia s.r.l.
Indicare nella causale del versamento il titolo della rivista e l'anno di abbonamento

Prezzo copia: € 33,00

Arretrati: prezzo dell'anno in corso all'atto della richiesta

Il corrispettivo per l'abbonamento a questo periodico è comprensivo dell'IVA assolta dall'editore ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 74 del D. P.R. 26/10/1972, n. 633 e del D.M. 29/12/1989 e successive modificazioni e integrazioni.

Redazione
Per informazioni in merito a contributi, articoli ed argomenti trattati scrivere o telefonare a: IPSOA Redazione GT
Casella postale 12055 - 20120 Milano
Telefono (02) 82476.008

Amministrazione
Per informazioni su gestione abbonamenti, numeri arretrati, cambi d'indirizzo, ecc. scrivere o telefonare a:
IPSOA Servizio Clienti - Casella postale 12055 - 20120 Milano
Telefono (02) 824761 - telefax (02) 82476.799
Servizio risposta automatica telefono (02) 82.476.999

Egregio abbonato,
ai sensi dell'art. 13 del Regolamento (UE) 2016/679 del 27 aprile 2016, "relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)", La informiamo che i Suoi dati personali sono registrati e custoditi su database elettronici situati nel territorio nazionale e di Paesi appartenenti allo Spazio Economico Europeo (SEE), o paesi terzi che garantiscono un adeguato livello di protezione dei dati. Wolters Kluwer Italia S.r.l., in qualità di Titolare del trattamento, utilizzerà i dati che La riguardano per finalità amministrative e contabili. I Suoi recapiti postali e il Suo indirizzo di posta elettronica potrebbero essere anche utilizzati ai fini di vendita diretta di prodotti o servizi analoghi a quelli della presente vendita. Lei ha il diritto di chiedere a Wolters Kluwer Italia s.r.l. l'accesso ai dati personali che La riguardano, nonché la rettifica, la cancellazione per violazione di legge, la limitazione o l'opposizione al loro trattamento ai fini di invio di materiale pubblicitario, vendita diretta e comunicazioni commerciali. Lei ha, inoltre, il diritto di revocare il consenso in qualsiasi momento, senza pregiudicare la liceità del trattamento basata sul consenso prestato prima della revoca, nonché di proporre reclamo all'Autorità Garante per il trattamento dei dati personali ai sensi dell'art. 77 del Regolamento UE 679/2016. L'elenco aggiornato dei responsabili e delle persone autorizzate al trattamento è consultabile presso la sede di Wolters Kluwer Italia S.r.l. - Via dei Missaglia, n. 97, Edificio B3 - 20142 Milano (MI).

Rinvio pregiudiziale in cassazione secondo la progettata riforma della giustizia tributaria

di Cesare Glendi (*)

Nella parte finale del precedente Editoriale, pubblicato sul n. 6/2022 della *Rivista*, si era preannunciato un apposito approfondimento sul c.d. rinvio pregiudiziale in cassazione previsto dall'art. 62-ter del D.Lgs. n. 546/1992 di cui al progettato D.D.L. n. 2636/2022 sulle "Disposizioni in materia di giustizia e di processo tributari", in corso di approvazione presso il Senato della Repubblica.

Di questa particolarissima disposizione, in effetti, si parla, si scrive e si legge frequentemente, non sempre però con sufficiente cognizione informativa e adeguato approccio critico. Onde la necessità di ulteriori considerazioni in merito.

In estrema sintesi, con questa disposizione, al comma 1, si prefigura la possibilità che le Commissioni tributarie di primo e di secondo grado, sussistendone determinate condizioni, possano disporre con ordinanza il rinvio pregiudiziale degli atti alla Corte di cassazione per la risoluzione di una questione di diritto idonea alla definizione anche parziale della controversia, disciplinando nei successivi commi 2, 3, 4 e 6, le modalità di siffatto rinvio e gli effetti del provvedimento elargito dalla S.C.

Nella relazione illustrativa del D.D.L. si parla di questo istituto, esordendo col dire che esso sarebbe stato introdotto "sulla scorta di felici esperienze straniere (e segnatamente dell'ordinamento francese che conosce la *saisine pour avis*)", osservando infine, dopo alcune brevi

annotazioni di commento, che l'obiettivo di questo istituto, come del ricorso nell'interesse della legge, di cui al novellato art. 363-bis c.p.c., di cui si è già parlato nel surrichiamato Editoriale, sarebbe quello di "permettere che la Corte di cassazione affermi celermente, prevenendo un probabile contenzioso su una normativa nuova o sulla quale non si è ancora pronunciata la giurisprudenza di legittimità, un'interpretazione chiara, capace di fornire indirizzi per il futuro alle Commissioni tributarie, al contribuente e agli Uffici dell'Amministrazione".

A parte quanto si dirà scetticamente in fine sul profetizzato conseguimento dell'obiettivo indicato, occorre qui subito far notare, relativamente alla fonte d'innescio del progettato rinvio pregiudiziale, che si vorrebbe parificare all'istituto della *saisine pour avis*, come, in realtà, parlare al riguardo di "felice esperienza", sia quanto meno fortemente opinabile, se non proprio azzardato, se è vero, com'è vero, che questo istituto, già comunque rintracciabile in più antiche risalenti esperienze (1), avviato per il *Conseil d'Etat* con Legge 31 dicembre 1987 ed introdotto con Legge 15 maggio 1991 in *Cour de cassation*, non ha in concreto trovato largo credito (2), contandosi sulle dita di una mano gli *avis* elargiti ogni anno dalla Corte (3).

A parte ciò, quel che più conta, e preme rimarcare, è che la natura giuridica e l'efficacia di questi *avis* sono ben diverse da quelle previste

(*) Professore emerito di Diritto processuale civile presso l'Università di Parma e Avvocato in Genova, Doctor honoris causa internazionale ex FIA (Federación Iberoamericana de Abogados)

(1) Come quelle del *rescriptum* di epoca romana o del *référé au corps législatif* di epoca rivoluzionaria francese, su cui si vedano: v. J.P. Coriat, "La technique du rescrit à la fin du Principat", in *Studia et documenta historiae et iuris*, L.I, 1985, pag. 319 ss.; A. Chartier, *La Cour de cassation*, Paris, 1999, pag. 122; J.L. Halperin, *Le*

Tribunal de cassation et les pouvoirs sous la Révolution, Paris, 1987, *passim*; A. Morgan De Riverly - Guillaud, "La saisine pour avis de la Cour de cassation", in *JCP*, 1992, pag. 173.

(2) V. in proposito P. Chauvin, "La 'saisine pour avis'", in *Riv. dir. trim. proc. civ.*, n. 3/1995, pag. 1023 ss.

(3) Ne dà conferma, altresì, R. Giordano, "La 'saisine pour avis' della Corte di cassazione francese", in *Riv. dir. proc.*, 2005, I, pag. 109 ss.

ISSN 1474-2640 (PRINT)
ISSN 1474-2659 (ONLINE)

I•CON

International Journal of Constitutional Law

VOLUME 19 | NUMBER 3 | JULY 2021

<https://academic.oup.com/icon>

0038

TOR/RM#CORTECONTI
 ORDER #: M7196216
 47290651891130005/RB
 Z1-92455-1T P2490670
 ILS:

EBSCO



Internat

VOLUME

INTERNATIONAL JOURNAL OF CONSTITUTIONAL LAW /FOR EUROPE EXC
 2021 VOLUME :19 ISSUE :3



STSAC

1474-2640(202107)19:3;1-3

Cont

Letters to the Editors

- The population and the individual. David McGrogan 783
 Unequal impact. Stephen F. Ross 784

Editorial

786

ICON: Foreword!

- Karen J. Alter. From colonial to multilateral international law: A global capitalism and law investigation 798

Articles

- Michael D. Gilbert, Mauricio Guim, and Michael Weisbuch. Constitutional locks 865
 Soledad Bertelsen. A margin for the margin of appreciation: Deference in the Inter-American Court of Human Rights 887
 Martijn van den Brink. The European Union's democratic legislature 914
 Rafael Macía Briedis. Constitutional self-negation in Venezuela: Problematizing constitutionalism's internalization of the theory of constituent power 943

Symposium: Constitutional Experiments in Latin America

- Joel I. Colón-Ríos. Constitutional experimentation 970
 Johanna Fröhlich. More flexibility in favor of constitutional stability? What breaking amendment rules in Ecuador can teach us 974
 Andrea Scoseria Katz. *La Suiza de América*: Direct democracy, anti-presidentialism, and constitutional entrenchment in Uruguay's Constitution of 1918 997
 Vicente F. Benítez-R. "With a little help from the people": Actio popularis and the politics of judicial review of constitutional amendments in Colombia 1955-90 1020
 Mariana Velasco-Rivera. Constitutional rigidity: The Mexican experiment 1042
 Sergio Verdugo. How can constitutional review experiments fail? Lessons from the 1925 Chilean Constitution 1062
 Karina Denari Gomes de Mattos. "We the prosecutors": Challenges to social participation in Brazilian public law litigation 1084

ICON: Debate!

- Maxime St-Hilaire. Audit culture of human rights as "governmentality"? 1102

ICON: Debate!

- Yun-chien Chang, and Xin Dai. The limited usefulness of the proportionality principle 1110
 Anne Peters. A plea for proportionality: A reply to Yun-chien Chang and Xin Dai 1135
 Cristóbal Cavedes, and Francisco J. Urbina. Cost-benefit analysis in rights adjudication—An assessment in light of the proportionality debate: A reply to Yun-chien Chang and Xin Dai 1146

Review Essay

- Alvin Y.H. Cheung. Unpalatable realities, no choices. Review of Cora Chan and Fiona de Londras (eds), *China's National Security: Endangering Hong Kong's Rule of Law?*; Albert H.Y. Chen, *The Changing Legal Orders in Hong Kong and Mainland China* 1154

Book Reviews

- Rachael Walsh, Review of Hélène Landemore. *Open Democracy: Reinventing Popular Rule for the Twenty-First Century* 1169
 Edward Willis, Review of Brian Christopher Jones. *Constitutional Idolatry and Democracy: Challenging the Infatuation with Writtenness* 1177

lavoro e diritto

2/2022

*Lavoro e ambiente
nell'Antropocene*

II. Le regole e la prospettiva

 il Mulino

Lavoro e diritto partecipa alla IALLJ (www.labourlawjournals.com)

di cui fanno parte le seguenti riviste:

Análisis Laboral (Peru); Arbeit und Recht (Germany); Australian Journal of Labor Law (Australia); Bulletin of Comparative Labour Relations (Belgium); Canadian Labour and Employment Law Journal (Canada); Comparative Labor Law & Policy Journal (USA); Derecho de las relaciones laborales (Spain); Diritti lavori mercati (Italy); Employees & Employers (Slovenia); Europäische Zeitschrift für Arbeitsrecht (EuZA) (Germany); European Labour Law Journal (Belgium); Giornale di Diritto del lavoro e relazioni industriali (Italy); Industrial Law Journal (United Kingdom); Industrial Law Journal (South Africa); International Journal of Comparative Labour Law and Industrial Relations (The Netherlands); International Labour Review (ILO); Japan Labor Issues (Japan); Labour and Social Law (Belarus); Labour Society and Law (Israel); Lavoro e diritto (Italy); Pécs Labour Law Journal (Hungary); Revista de Derecho Social (Spain); Revue de Droit Comparé du Travail et de la Sécurité Sociale (France); Revue de Droit du Travail (France); Rivista giuridica del lavoro e della sicurezza sociale (Italy); Russian Yearbook of Labour Law (Russia); Studies in labour law and social policy (Poland); Temas Laborales (Spain); Zeitschrift für ausländisches und internationales Arbeits- und Sozialrecht (Germany).

Alcune annate di queste riviste possono essere consultate presso l'Emeroteca del Mulino, catalogo: <http://www.mulino.it/biblioteca/catalogo/index.htm>

The last annual meeting of the Association took place on 2021 May 5th on the occasion of the fully on line Lisbon Regional Conference of the International Society for Labour and Social Security Law (ISLSSL). A IALLJ Seminar/workshop "Regulating working conditions in MNEs" had been held during the meeting. The minutes will be published on the website of the Association.

Retrospective Overview of 2018 - 2020 Comparative Labour Law Literature

In keeping with the aims pursued by the Association to promote the exchange of opinions and closer ties between labour law experts from different countries, *Lavoro e Diritto* (Italy), together with *the Revue de Droit Comparé du Travail et de la Sécurité Sociale* (France), and *Delavci in delodajalci (Employees & Employers)* (Slovenia) have decided to start a periodical overview to address the essential aspects of the issues that occupied a sizeable proportion of the essays appeared in the course of the year in the journals belonging to the Association.

The 2018-2020 overview, entitled **Labour law beyond national borders: major debates in 2018-2019-2020** by Cinzia Carta and Gratiela-Florentina Moraru is published in issue 3-4 2021 of *Lavoro e diritto* at p.699 and will be published in the English Electronic Edition of *Revue de Droit Comparé du Travail et de la Sécurité Sociale*; and in *Delavci in delodajalci (Employees & Employers)* (Slovenia), a German translation is going to be published in *Zeitschrift für ausländisches und internationales Arbeits- und Sozialrecht*.

Il tema

Lavoro e ambiente nell'Antropocene: le regole e la prospettiva

- | | |
|--|--------|
| Presentazione, di Stefania Buoso, Andrea Lassandari, Federico Martelloni | p. 243 |
| Trabajo y ambiente: la necesidad del límite, di Antonio Baylos | 247 |
| I. Vincoli, oneri, rimedi | |
| Sicurezza sul lavoro, ambiente e prevenzione: disciplina positiva e dilemmi regolativi, di Stefania Buoso | 271 |
| I benefici condizionati come tecniche promozionali nel Green New Deal, di Federico Martelloni | 293 |
| La transizione ecologica nelle relazioni sindacali, di Cinzia Carta | 311 |
| Modelli organizzativi e tutela dell'ambiente interno ed esterno all'impresa, di Paolo Pascucci | 335 |
| La responsabilità dell'impresa, di Patrizia Tullini | 357 |
| Proiezioni multidirezionali del rischio: criticità nella tutela penale della salute e dell'ambiente, di Donato Castronuovo | 375 |
| L'effettività della protezione ambientale e la dirigenza delle Agenzie specializzate, di Vito Pinto | 395 |
| II. Scenari | |
| Investimenti e lavoro nella città dei cambiamenti climatici, di Federico Grazzini | 411 |
| Il lavoro senza mobilità: smart working e geografia sociale nel post-pandemia, di Luisa Corazza | 431 |

Transizione ecologica e sostenibilità sociale per un'Agricoltura 4.0, di Claudia Faleri	p. 449
Abbreviazioni	469

Lavoro e ambiente nell'Antropocene: le regole e la prospettiva

Presentazione

di Stefania Buoso, Andrea Lassandari, Federico Martelloni

Questo secondo fascicolo di *Lavoro e diritto* prosegue l'indagine relativa al rapporto tra lavoro e ambiente avviata nel primo volume del 2022, ove sono stati messi a tema, innanzitutto, gli elementi di crisi che caratterizzano l'economia globalizzata nell'era dell'Antropocene, passando in rassegna ambiti e contesti nei quali la problematicità del rapporto in discorso ha prodotto vere e proprie implosioni, come accaduto – per citare il caso più noto – nella città di Taranto all'ombra delle ciminiere dell'Ilva; in secondo luogo, sono stati in quella sede illustrati i principi regolatori di una relazione complessa, che l'ordine giuridico nazionale e sovranazionale vorrebbe improntata alle sinergie, piuttosto che ai conflitti, alle frizioni e alle (spesso apparentemente) insanabili contraddizioni.

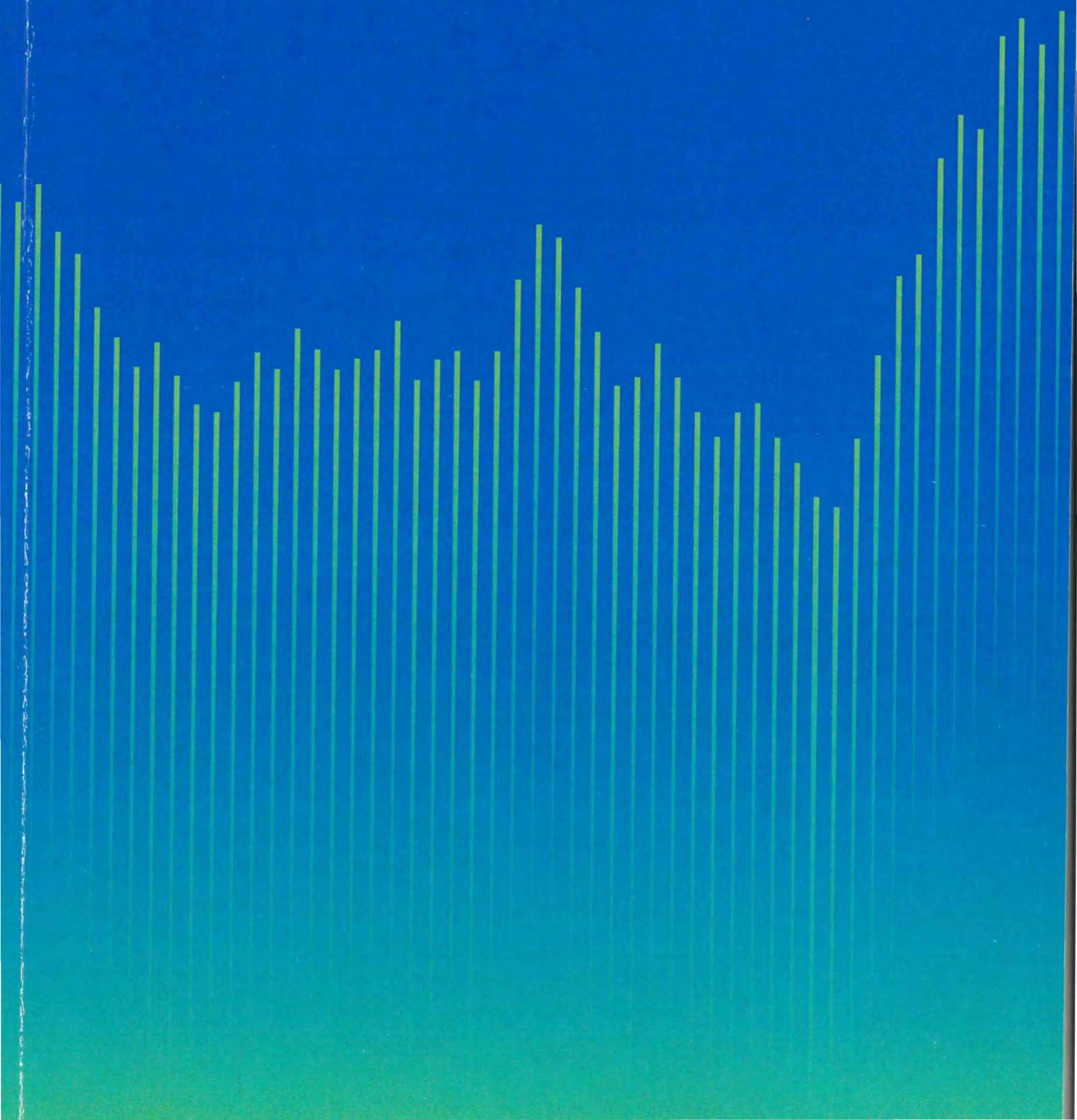
In tale cornice s'iscrivono le riflessioni contenute nel fascicolo 2/2022, destinato ad approfondire le regole e la prospettiva: nell'ambito delle *regole*, l'analisi investe le principali fonti che disciplinano il lavoro umano in rapporto all'ambiente interno ed esterno, dalla legge alla contrattazione collettiva e, soprattutto, le diverse tecniche di regolazione, le quali spaziano dai vincoli del diritto positivo, sia privato sia pubblico, agli oneri contenuti nella legislazione promozionale, passando per i nuovi modelli organizzativi imposti all'impresa per legge o dalla medesima scelti nel campo della *corporate social responsibility*; la *prospettiva* evoca, invece, scenari possibili, selezionati sulla base dei contesti nei quali l'emergenza climatica è avvertita al punto da richiedere – e in qualche caso lasciar intravedere i germi di – un'inversione di rotta oltremodo necessaria.

Si tratta, con ogni evidenza, del tentativo di avviare una riflessione collettiva su una questione cruciale del nostro tempo, che pone il giurista in una condizione scomoda: per un verso, la materia è talmente complessa da richiedere un affinamento e, in certa misura, un ripensamento anche radicale delle categorie interpretative, degli strumenti e persino

RAPPORTO DI PREVISIONE



LUGLIO 2022



Indice

<i>La chiave di lettura</i>	8
1. I temi della previsione.....	11
2. Le politiche monetarie e i mercati	31
2.1 La politica monetaria, i tassi di interesse e i tassi di cambio	32
2.2 I mercati finanziari internazionali	35
2.3 I prezzi delle materie prime	37
3. I paesi e le aree extra UEM	43
3.1 Stati Uniti	44
3.2 Giappone	45
3.3 Regno Unito.....	46
3.4 Cina	47
3.5 India	48
3.6 Brasile, Russia e Sudafrica	49
3.7 Corea del Sud, Indonesia, Turchia e Polonia	51
4. L'Italia e i paesi UEM	61
4.1 La congiuntura.....	62
4.2 La finanza pubblica.....	65
4.3 Le famiglie	69
4.4 Le imprese	76
4.5 Il mercato del lavoro	78
4.6 I redditi e l'inflazione	80
4.7 Gli scambi con l'estero	85
4.8 Prospettive per Germania, Francia e Spagna	87
5. Gli intermediari finanziari.....	101
5.1 Uno sguardo d'insieme	102
5.2 Il mercato del credito e della raccolta bancari	104
5.3 Il conto patrimoniale delle banche.....	108
5.4 I tassi di interesse e la redditività delle banche	110
6. Uno sguardo al 2030	115

Box

<i>Come sostituire il gas russo: il ruolo del gas naturale liquefatto nell'UE</i>	38
<i>I mezzi di trasporto nei flussi commerciali UE</i>	53
<i>I consumi di beni energetici domestici e per trasporto delle famiglie: un esercizio di shock</i>	72
<i>L'elasticità al prezzo della domanda di energia delle famiglie: analisi sui microdati</i>	74
<i>La contrattazione collettiva dei salari</i>	84
<i>La liquidità nel portafoglio delle famiglie europee</i>	107
<i>Riforma fiscale: Irpef e assegno unico universale per i figli</i>	141
<i>La transizione verde nei programmi europei, tra PNRR e REPowerEU</i>	144

Quaderni di scienza politica

2/2022

Ricerche

Explaining Iran's Conflict Behavior, 1979-2012

Pejman Abdolmohammadi, Gian Marco Longoni and Paolo Rosa

Unpacking government instability. Cabinet duration, innovation, and termination events in Italy between 1948 and 2021

Marco Improta

Does religion matter in the public perception of immigrants? An assessment of European countries over time

Vincenzo Memoli

Come cambiano i Ministri. L'emergere della classe politica extra-partitica in cinque democrazie

Fortunato Musella, Raffaella Fittipaldi e Luigi Rullo

Note

The Private Funding of Political Competition in Italy: Challenges and Relationships in the Age of the Cartel Party

Chiara Fiorelli

ORGANO UFFICIALE DELLA SOCIETÀ ITALIANA DI CRIMINOLOGIA

RASSEGNA ITALIANA DI CRIMINOLOGIA

Italian Journal of Criminology

*Studi e Ricerche di Criminologia Clinica
Psicologia e Psichiatria forense
Sociologia della devianza, Politica criminale*

Rivista trimestrale anno 50° (XV nuova serie) n. 3/2021
Direzione scientifica Tullio Bandini Roberto Catanesi

3°


Pensa
MULTIMEDIA

Rassegna Italiana di Criminologia
è indicizzata sul database
SCOPUS

SOMMARIO SUMMARY

- 162** *Dissociation, denial and lack of thought in the crimes of the shoah*
Dissociazione, diniego ed assenza di pensiero nei crimini della shoah
Renzo Di Cori
-
- 180** *The relationship between crime, immigration and socioeconomic factors*
La relazione tra criminalità, immigrazione e fattori socioeconomici
Ellen G. Cohn, Mario Coccia, Suman Kakar
-
- 192** *Liability arising from restraint use in psychiatry*
Responsabilità professionale derivante dall'uso della contenzione in psichiatria
Raffaella Rinaldi, Giuseppe Bersani, Antonella Pastorini, Alessandro di Luca, Alessandro Del Rio, Gianluca Montanari Vergallo
-
- 203** *The mental state in perpetrators of violent crime: a short case report regarding preliminary investigation with the adult attachment interview*
Stati mentali in autori di crimini violenti. Dati preliminari di una ricerca clinico-forense con l'ausilio dell'adult attachment interview
Tamara Patrizia Franco, Gabrielle Coppola, Alessandro Costantini, Rosalinda Cassibba, Pasquale Musso, Cristina Semeraro, Alessandro Taurino, Ignazio Grattagliano
-
- 213** *Trauma and dissociation in juvenile offenders*
Trauma e dissociazione nei giovani autori di reato
Renzo Di Cori
-
- 226** *Psyco-physical trauma and marriage: medical-canonical reflection from an expert case study*
Traumi psico-fisici e matrimonio: riflessioni medico-canonistiche da una casistica peritale
Cristiano Barbieri, Laura Di Maggio, Anna Convertini, Lilliana Dassisti, Ignazio Grattagliano

- 239** *Online crimes as a result of a digital interconnection system. A cyber criminological reflection*
Crimini online come risultato di un sistema di interconnessione digitale. Una riflessione cyber criminologica
Giulia Perrone
-
- 248** *Representations of identity, and the end of sentence critical issues: a research*
Le rappresentazioni identitarie e la criticità del fine pena: una ricerca
Gaia Desiderio, Stefania Anania, Lucia Manigrasso, Silvia Coldesina, Claudio Cassardo

N° 5/2022 - **Décisions de NOVEMBRE et DÉCEMBRE 2021**
et Supplément Tribunal des conflits
Publication bimestrielle

Recueil LEBON

**Recueil des décisions
du
Conseil d'Etat**

**statuant au contentieux,
et du Tribunal des conflits**

Collection Lebon, Panhard, Chalvon-Demersay
Fondée en 1821

**Publié sous le haut patronage
du Conseil d'Etat**

N° 5/2022

DA|LOZ

Ce fascicule a été établi par Messieurs C. BEAUFILS, G. DE LA TAILLE LOLAINVILLE et C. MALVERTI, maîtres des requêtes chargés du Centre de recherches et de diffusion juridiques (CRDJ) du Conseil d'Etat, Monsieur P.-Y. MARTINIE, attaché principal, responsable du service de diffusion de la jurisprudence au CRDJ, Mesdames S. BRÉARD et N. DAL COMPARE.

ABONNEMENT ANNUEL

France et D.O.M. **250 € TTC**

Montant de l'abonnement à l'ordre de DALLOZ-SIREY
à adresser à _____

DALLOZ, 80, avenue de la Marne, 92541 Montrouge Cedex

Les abonnés qui, à la réception de ce numéro, constateront que la livraison précédente ne leur est pas parvenue, sont priés d'en aviser le service des abonnements, sans délai, l'éditeur ne pouvant garantir pendant plus de 6 mois, le service des numéros manquants.

TABLE DES MATIÈRES

ACTES LÉGISLATIFS ET ADMINISTRATIFS. — DIFFÉRENTES CATÉGORIES D'ACTES : 331.
VALIDITÉ DES ACTES ADMINISTRATIFS — VIOLATION DIRECTE DE LA RÈGLE DE DROIT : 351, 374, 384, 397. DISPARITION DE L'ACTE : 331.

AIDE SOCIALE. — DIFFÉRENTES FORMES D'AIDE SOCIALE : 437.

ARMÉES ET DÉFENSE. — PERSONNELS MILITAIRES ET CIVILS DE LA DÉFENSE : 397.
ORGANISATION DES FORCES ARMÉES : 397.

ASSURANCE ET PRÉVOYANCE. — CONTRATS D'ASSURANCE : 438.

COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES ET UNION EUROPÉENNE. — APPLICATION DU DROIT DE L'UNION EUROPÉENNE PAR LE JUGÉ ADMINISTRATIF FRANÇAIS : 397. RÈGLES APPLICABLES : 360, 397.

COMPÉTENCE. — RÉPARTITION DES COMPÉTENCES ENTRE LES DEUX ORDRES DE JURIDICTION : 427, 431, 437, 438, 440, 444, 445, 447.

COMPTABILITÉ PUBLIQUE ET BUDGET. — CRÉANCES DES COLLECTIVITÉS PUBLIQUES : 437. DETTES DES COLLECTIVITÉS PUBLIQUES - PRESCRIPTION QUADRIENNALE : 329.

CONTRIBUTIONS ET TAXES. — GÉNÉRALITÉS : 360. RÈGLES DE PROCÉDURE CONTENTIEUSE SPÉCIALES : 329. IMPÔTS SUR LES REVENUS ET BÉNÉFICES : 360.

DOMAINE. — DOMAINE PUBLIC : 440.

DROITS CIVILS ET INDIVIDUELS. — CONVENTION EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME : 374.

COMPTABILITÉ PUBLIQUE ET BUDGET.

DETTE DES COLLECTIVITÉS PUBLIQUES. PRESCRIPTION QUADRIENNALE. Régime de la loi du 31 décembre 1968. Délai opposable au bénéficiaire d'une action en reconnaissance de droits. a) Interruption. Réclamation préalable à cette action (art. R. 77-12-4 du CJA), même lorsqu'elle a été adressée à une autorité incompétente. b) Reprise. Publication de la décision statuant sur cette action passée en force de chose jugée ou, à défaut de saisine du juge, caractère définitif du rejet de la réclamation préalable.

CONTRIBUTIONS ET TAXES.

RÈGLES DE PROCÉDURE CONTENTIEUSE SPÉCIALES. Demandes et oppositions devant le tribunal administratif. Délais. Délai opposable au bénéficiaire d'une action en reconnaissance de droits. a) Interruption. Réclamation préalable à cette action (art. R. 77-12-4 du CJA), même lorsqu'elle a été adressée à une autorité incompétente. b) Reprise. Publication de la décision statuant sur l'action passée en force de chose jugée ou, à défaut de saisine du juge, caractère définitif du rejet de la réclamation préalable.

PROCÉDURE.

1^o INTRODUCTION DE L'INSTANCE. a) Liaison de l'instance. Action en reconnaissance de droits. Silence gardé pendant quatre mois (art. R. 77-12-4 du CJA) sur la réclamation préalable à cette action. Existence, même lorsqu'elle a été adressée à une autorité incompétente (1) et que celle-ci l'a expressément rejetée (2). b) Délais. Action en reconnaissance de droits. Délai opposable au bénéficiaire. 1) Interruption. Réclamation préalable à cette action (art. R. 77-12-4 du CJA), même lorsqu'elle a été adressée à une autorité incompétente. 2) Reprise. Publication de la décision statuant sur cette action passée en force de chose jugée ou, à défaut de saisine du juge, caractère définitif du rejet de la réclamation préalable.

2^o DIVERSES SORTES DE RECOURS. Action en reconnaissance de droits (art. L. 77-12-1 du CJA). Réclamation préalable à cette action. a) Caractère de demande au sens de l'article L. 110-1 du CRPA. Existence. Conséquences. 1) Obligation de transmettre à l'autorité compétente. Existence. 2) Silence de quatre mois valant rejet implicite par l'autorité compétente et liant l'instance. Existence (1), y compris en cas de rejet explicite par l'autorité incompétente (2). b) Interruption des délais opposables au bénéficiaire. 1) Existence (art. R. 77-12-4 du CJA), même lorsque la réclamation a été adressée à une autorité incompétente. 2) Reprise du délai après cette interruption. Publication de la décision statuant sur cette action passée en force de chose jugée ou, à défaut de saisine du juge, caractère définitif du rejet de la réclamation préalable.

(15 novembre 2021. — Avis. — 8^e/3^e chambres réunies. — 454125 —
Union fédérale des consommateurs Que Choisir Nancy et sa région. —
Mmes Champeaux, rapp. ; Ciavaldini, rapp. publ. ;
SCP Duhamel, Rameix, Gury, Maître, av.).

Par un arrêt n° 21NC00281 du 1^{er} juillet 2021, enregistré le même jour au secrétariat du contentieux du Conseil d'Etat, la cour administrative d'appel de Nancy, avant de statuer sur l'appel formé par le ministre de l'économie, des finances et de la relance contre le jugement n° 2001015 du 23 décembre 2020 par lequel le tribunal administratif de Nancy a fait droit à la demande de l'Union fédérale des consommateurs (UFC) Que Choisir Nancy et sa région tendant à ce que le droit de bénéficiaire, sur leur demande, de la décharge du montant de la taxe d'enlèvement des ordures ménagères mise à leur charge au titre de l'année 2018 soit reconnu aux contribuables de la métropole du Grand Nancy, a décidé, par application des dispositions de l'article L. 113-1 du code de justice administrative, de transmettre le dossier de cette requête au Conseil d'Etat, en soumettant à son examen les questions suivantes :

1^o) La demande présentée dans le cadre d'une action en reconnaissance de droits, en l'occurrence tendant à faire reconnaître le droit pour les contribuables d'une métropole d'obtenir la décharge de leur cotisation de taxe d'enlèvement des ordures ménagères établie au titre d'une année, adressée à une autorité incompétente pour l'accorder, est-elle, en l'absence de transmission de la pétition à l'autorité administrative compétente et dans l'hypothèse où les dispositions de l'article L. 114-2 du code des relations entre le public et l'administration seraient applicables, susceptible de faire naître une décision implicite de rejet de nature à lier le contentieux conformément à l'article R. 421-1 du code de justice administrative et de rendre ainsi recevable cette action en reconnaissance de droits devant le tribunal administratif en application de l'article R. 77-12-4 du code de justice administrative ?

2^o) En cas de réponse positive à la première question, une telle demande présentée devant une autorité incompétente est-elle pour autant susceptible d'interrompre, en application de l'article L. 77-12-2 du code de justice administrative, les délais de prescription et de forclusion opposables aux personnes susceptibles de se prévaloir des droits dont la reconnaissance est demandée et, en particulier, d'interrompre les délais de réclamation et recours prévus par le livre des procédures fiscales ?

REVISTA DE

Administración Pública



CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

ESTUDIOS

FRANCISCO LÓPEZ MENUDO

La revisión de oficio, imperio de la discrecionalidad

MANUEL REBOLLO PUIG Y TOMÁS CANO CAMPOS,

Reserva de ley y correlación entre las infracciones y sus sanciones: ¿es constitucional el artículo 117.1 de la Ley de Aguas?

PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ

Ofertas agresivas a precio cero o precio simbólico en los contratos públicos ¿son admisibles?

FERNANDO GONZÁLEZ BOTIJA

La causa *expropiandi* en la Ley de Expropiación Forzosa de 1954: propuestas de reforma

217

enero/abril

2022

ESTUDIOS

JURISPRUDENCIA

CRÓNICA
ADMINISTRATIVA

DOCUMENTOS
Y DICTÁMENES

BIBLIOGRAFÍA

Revista de Administración Pública
ISSN-L 0034-7639
Núm. 217, enero-abril 2022

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

SUMARIO

Núm. 217, enero/abril 2022

Los contenidos de la REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA están disponibles en acceso abierto en las direcciones:

Revistas electrónicas del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales
<http://www.cepc.gob.es/publicaciones/revistas/revistaselectronicas?IDR=1>

Repositorio Español de Ciencia y Tecnología
<http://recyt.fecyt.es/index.php/RAP/index>

Catálogo General de Publicaciones Oficiales
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Dialnet
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/revista?codigo=1132>

SUSCRIPCIONES

Para suscribirse y adquirir números sueltos debe dirigirse a:
Centro de Estudios Políticos y Constitucionales
Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 Madrid (España)
Tel. (34) 91 4228 972/91 4228 973
email: suscripciones@cepc.es
<http://www.cepc.gob.es/tienda/c%C3%B3mo-comprar-una-revista>

PRECIOS AÑO 2021 (SIN IVA)

- Suscripción en papel: 53€
- Número suelto en papel: 19€
- Acceso electrónico gratuito

ISSN-L: 0034-7639
Depósito legal: M. 209-1958

DOI: 10.18042/cepc/rap

NIPO: 091-20-034-X (PAPEL)
NIPO: 091-20-035-5 (PDF)

Preimpresión: Gracel Asociados S.L.L. - Avd. Valdelaparra, 27 - 28108 MADRID

Impresión y encuadernación: Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado - Avd. Manoteras, 54 - 28050 MADRID



ESTUDIOS

FRANCISCO LÓPEZ MENUDO

La revisión de oficio, imperio de la discrecionalidad 13-52

MANUEL REBOLLO PUIG Y TOMÁS CANO CAMPOS

Reserva de ley y correlación entre las infracciones y sus sanciones: ¿es constitucional el artículo 117.1 de la Ley de Aguas? . . . 53-90

PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ

Ofertas agresivas a precio cero o precio simbólico en los contratos públicos ¿son admisibles? 91-134

FERNANDO GONZÁLEZ BOTIJA

La causa *expropiandi* en la Ley de Expropiación Forzosa de 1954: propuestas de reforma 135-164

COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA

MIRIAM CUETO PÉREZ

Jurisprudencia en el caso "Ala Octa": responsabilidad patrimonial por utilización de productos defectuosos en el ámbito sanitario 167-190

TOMÁS-RAMÓN FERNÁNDEZ

De nuevo sobre la responsabilidad patrimonial de la Administración por los daños producidos por actos administrativos anulados por Sentencia firme. 191-208

CRÓNICA ESPAÑOLA Y DE LA UE

JOSÉ MIGUEL BUENO SÁNCHEZ

Oportunidad legal y necesidad democrática de crear una Autoridad Administrativa Independiente de Lucha contra la Corrupción y Protección del Denunciante 209-240

NICOLÁS ALEJANDRO GUILLÉN NAVARRO

Análisis jurídico y estado actual de los procesos de acreditación a catedrático/a y profesor/a titular de universidad 241-268

NOTAS DE JURISPRUDENCIA

NOTAS DE JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO (T. FONT I LLOVET, A. GALÁN GALÁN, A. PEÑALVER I CABRÉ, F. RODRÍGUEZ PONTÓN Y J. TORNOS MAS) 269-288

NOTAS DE JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS (O. BOUAZZA ARIÑO) 289-306

NOTAS DE JURISPRUDENCIA DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (VÍCTOR RAFAEL HERNÁNDEZ-MENDIBLE) 307-338

DOCUMENTOS Y DICTÁMENES

Dictamen aprobado por el Comité de Derechos Humanos de la ONU en 18 de octubre de 2021 (caso Allan Brewer-Carías c. Venezuela) 339-366

BIBLIOGRAFÍA

RECENSIONES Y NOTICIAS DE LIBROS

CARMEN MARÍA ÁVILA RODRÍGUEZ: *Las minas y los yacimientos de hidrocarburos. Los títulos demaniales de aprovechamiento y su tutela ambiental*, por Isabel González Ríos 369-371

JUAN CARLOS CASSAGNE: *Curso de Derecho Administrativo, 13ª edición* por Tomás Ramón Fernández 371-374

JOSÉ ESTEVE PARDO *Hay jueces en Berlín. Un cuento sobre el control judicial del poder*, por Manuel Fernández Salmerón 374-378

JORGE GARCÍA-ANDRADE GÓMEZ *Las actuaciones administrativas sin procedimiento. Relaciones jurídicas en el Estado de Derecho*, por Alejandra Boto Álvarez 378-381

HÉCTOR IGLESIAS SEVILLANO, *Derecho Administrativo Global: una teoría normativa*, por Joseba Fernández Gaztea 381-384

DAVID JOHNSON: *Irreconcilable founders. Spencer Roane, John Marshall and the nature of America's constitutional republic*, por Jorge Perez Alonso, 385-388

LUIS MÍGUEZ MACHO: *La modernización del procedimiento Administrativo*, por Francisco José García Salas 388-391

RAMÓN J. MOLES PLAZA: *Derecho Administrativo en colores. Manual para decepcionados*, por Mercedes Fuertes 392-395

ALEJANDRO NIETO *La Primera República española. La Asamblea Nacional febrero-mayo 1873*, por Francisco Sosa Wagner 395-400

E. RIVERO YSERN, J. RODRÍGUEZ-ARANA Y M. FERNANDO PABLO, *Responsabilidad de Jueces, Magistrados y Fiscales en el Estado de Derecho*, por Antonio Ros López 400-401

M.^a J. ROCA Y M.^a O. GODOY (COORD.): *Tutela jurídica del patrimonio cultural*, por Jorge Fernández-Miranda 402-404

JOSÉ ROLDÁN XOPA, *La ordenación constitucional de la economía. Del Estado regulador al Estado garante*, por José Esteve Pardo 405-408

A. YAÑEZ E I. RODRÍGUEZ TEMIÑO, (EDS.) *¿Cuánto valen los platos rotos? Teoría y práctica de la valoración de bienes arqueológicos*, por Yolanda Ortiz Mallol 408-409

REVISTA DE Derecho Comunitario Europeo



EDITORIAL

ALBERTO DE GREGORIO MERINO

El nuevo régimen general de condicionalidad para la protección del presupuesto de la Unión

ESTUDIOS

XAVIER CODINA GARCÍA-ANDRADE

El Reglamento de bloqueo: un antídoto que mata

MARÍA JULIÀ BARCELÓ

La acción exterior de la Unión Europea en la protección del patrimonio cultural: especial referencia a la Política Común de Seguridad y Defensa

JURISPRUDENCIA

VALERIA DI COMITE

La legitimidad del Fondo de apoyo a la solvencia de empresas estratégicas para la economía española en tiempos de COVID-19

JOSÉ ANTONIO VALLE CAVIA

La inmunidad de jurisdicción de los gobernadores de los bancos centrales nacionales a la luz del derecho de la UE

MATEUS RYS

The principle of energy solidarity clarified

LAURA PASCUAL MATELLÁN

La criminalización de la asistencia a los solicitantes de asilo en Hungría (a propósito de la sentencia *Comisión/Hungría*, C-821/19)

**FERNANDO CASTILLO DE LA TORRE
Y PETRA NEMECKOVA**

Crónica de Jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea, septiembre-diciembre 2021

ELISA LLOP CARDENAL

Crónica de jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos, septiembre-diciembre 2021

71

Año 26

enero/abril

2022

ESTUDIOS



JURISPRUDENCIA



RECENSIONES

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Los contenidos de la REVISTA DE DERECHO COMUNITARIO EUROPEO están disponibles en acceso abierto en las direcciones:

Revistas electrónicas del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales
<http://www.cepc.gob.es/publicaciones/revistas/revistaselectronicas?IDR=4>

Repositorio Español de Ciencia y Tecnología
<http://recyt.fecyt.es/index.php/RDCE/index>

Catálogo General de Publicaciones Oficiales
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Dialnet
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/revista?codigo=1142>

SUSCRIPCIONES

Para suscribirse y adquirir números sueltos debe dirigirse a:

Centro de Estudios Políticos y Constitucionales

Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 Madrid (España)

Tel. (34) 91 4228 972/91 4228 973

email: suscripciones@cepc.es

<http://www.cepc.gob.es/tienda/c%C3%B3mo-comprar-una-revista>

PRECIOS AÑO 2022 (SIN IVA)

Suscripciones en papel: 49,00 euros (sin IVA)

Número suelto en papel: 18,00 euros (sin IVA)

Acceso electrónico gratuito

ISSN-L: 1138-4026

DOI: 10.18042/cepc/rdce

NIPO: 091-20-037-6 (PAPEL)

NIPO: 091-20-039-7 (HTML)

NIPO: 091-20-038-1 (PDF)

Depósito legal: M. 21.228-1997

Fotocomposición: BRONO COMUNICACIÓN, S.L.



PAPEL RECICLADO
LIBRE DE GLOBO

SUMARIO

Año 26. Núm. 71, enero/abril 2022

EDITORIAL

ALBERTO DE GREGORIO MERINO

El nuevo régimen general de condicionalidad para la protección del presupuesto de la Unión 11-26

ESTUDIOS

XAVIER CODINA GARCÍA-ANDRADE

El Reglamento de bloqueo: un antídoto que mata 29-61

MARÍA JULIÀ BARCELÓ

La acción exterior de la Unión Europea en la protección del patrimonio cultural: especial referencia a la Política Común de Seguridad y Defensa 63-104

JURISPRUDENCIA

TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA

VALERIA DI COMITE

La legitimidad del Fondo de apoyo a la solvencia de empresas estratégicas para la economía española en tiempos de COVID-19. La sentencia del Tribunal General *Ryanair DAC/Comisión* 107-124

JOSÉ ANTONIO VALLE CAVIA

La inmunidad de jurisdicción de los gobernadores de los bancos centrales nacionales a la luz del derecho de la UE. La sentencia del Tribunal de Justicia *LR Generálprokuratûras* 125-147

MATEUS RYS

The principle of energy solidarity clarified: A certain way to uncertainty 149-167

LAURA PASCUAL MATELLÁN

La criminalización de la asistencia a los solicitantes de asilo en Hungría (a propósito de la sentencia *Comisión/Hungría*, C-821/19) . . . 169-187

FERNANDO CASTILLO DE LA TORRE Y PETRA NEMECKOVA

Crónica de Jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea, septiembre-diciembre 2021 189-268

TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS

ELISA LLOP CARDENAL

Crónica de jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos, septiembre-diciembre 2021 269-298

BIBLIOGRAFÍA

RECENSIONES

ANDREA BIONDI y GIORGIA SANGIUOLO (eds.): *The EU and the Rule of Law in International Economic Relations: An Agenda for an Enhanced Dialogue*, Edward Elgar, Londres, 2021, 300 págs., por Dorina Suciu 301-305

CRISTINA RUIZ LÓPEZ: *Las víctimas de violencia contra las mujeres en la Unión Europea: derechos procesales desde una perspectiva de género*, Tirant Lo Blanch, Valencia, 290 págs., por Inés Fernández-Caba 306-312

DANIEL GONZÁLEZ HERRERA: *El diálogo judicial en el espacio jurídico europeo*, Tirant lo Blanch, Valencia, 2021, 415 págs., por Polly Ruth Polak 313-316

JOSE MARÍA PORRAS RAMÍREZ (dir.) y MARÍA DOLORES REQUENA DE TORRE (coord.): *La inclusión de los migrantes en la Unión Europea y España. Estudio de sus derechos*, Thomson Reuters, Navarra, 2021, 521 págs, por Joana Abrisketa Uriarte 317-321

TABLE OF CONTENTS

Year 26. Issue 71, January/April 2022

EDITORIAL

ALBERTO DE GREGORIO MERINO

The new general regime of conditionality for the protection of the Union budget 11-26

STUDIES

XAVIER CODINA GARCÍA-ANDRADE

The Blocking Regulation: A killing antidote 29-61

MARÍA JULIÀ BARCELÓ

The foreign action of the European Union in the protection of cultural heritage: Special reference to the Common Security and Defence Policy 63-104

CASE LAW

COURT OF JUSTICE OF THE EUROPEAN UNION

VALERIA DI COMITÉ

The legitimacy of the Solvency Support Fund for Spanish strategic undertakings in the COVID-19 outbreak. The judgment of General Court of 19 may 2021 *Ryanair DAC/Commission* 107-124

JOSÉ ANTONIO VALLE CAVIA

The immunity from jurisdiction of national central bank governors in the light of EU law. The judgment of the Court of Justice *LR Generalprokuratüras* 125-147

REVUE DES DEUX MONDES

REVUE MENSUELLE FONDÉE EN 1829

Président d'honneur : Marc Ladreit de Lacharrière,
membre de l'Institut

« Malheur à toi, pays dont
le roi est un enfant, et dont
les princes mangent dès le
matin ! »

L'Ecclésiaste

FÉVRIER 2020

GRETA THUNBERG

Tête à claques ou enfant du siècle ?

L'EUROPE APRÈS LE NAZISME

Rencontre avec
Ian Kershaw
par Marc Weitzmann

LITTÉRATURE

L'autoroute
par Bruno Masi

Priscilla épouse un
comte anglais madérisé
par Marin de Viry



Éditorial

- 4 | De quoi Greta Thunberg est-elle le nom ?
› Valérie Toranian

Grand entretien

- 10 | Ian Kershaw. « Les populistes actuels ne veulent pas entrer en conflit avec la démocratie »
› Marc Weitzmann

Dossier | Histoire et destin de l'enfant

- 28 | Boris Cyrulnik. « L'enfant a évolué de la mort probable au triomphe malheureux »
› Valérie Toranian
- 42 | L'époque dont le prince est un enfant
› Philibert Humm
- 48 | Jeunesse et philosophie selon Platon
› Stéphane Ratti
- 55 | Jeanne d'Arc, un archétype de la jeunesse engagée
› Jean Maurice
- 60 | Rousseau et le nouvel âge de l'enfance
› Christophe Martin
- 68 | Victor Hugo et le droit de l'enfant
› Jean-Marc Hovasse
- 77 | Je me méfie de Peter Pan
› Jean-Pierre Naugrette
- 82 | Le refus de grandir comme protestation
› Eryck de Rubercy
- 87 | L'enfant dans les régimes totalitaires
› Bernard Bruneteau
- 95 | Jeunesse militante : vive la formation continue !
› Gaultier Bès
- 101 | Sainte Greta des Fins Dernières, fouettez-nous !
› Damien Le Guay
- 107 | Les enfants ont-ils un pouvoir économique ?
› Annick Steta

Littérature

- 116 | Gramsci interprète la France
› Sébastien Lapaque
- 122 | Priscilla épouse un comte anglais madérisé
› Marin de Viry
- 128 | Huysmans, le grincheux magnifique
› Michel Delon
- 134 | L'autoroute
› Bruno Masi

Études, reportages, réflexions

- 144 | Écolos, grand capital... même combat ?
› Max Falque
- 151 | L'étonnante histoire de la collection Walter-Guillaume à l'Orangerie
› Christine Clerc
- 156 | Extinction du domaine de l'éblouissement
› Ulysse Mahnes

Critiques

- 166 | **LIVRES** – Paris-Berlin : une mésentente cordiale ?
› Robert Kopp
- 168 | **LIVRES** – Ann Applebaum
› Frédéric Verger
- 171 | **LIVRES** – Un roi du monde : Basil Zaharoff
› Olivier Cariguel
- 174 | **LIVRES** – Le roman comme épreuve physique selon Dominique Rabaté
› Patrick Kéchichian
- 176 | **LIVRES** – Tu éjaculais le néant
› Stéphane Guégan
- 179 | **CINÉMA** – Post-apocalypses
› Richard Millet
- 182 | **EXPOSITIONS** – Christian Boltanski : d'autres vies que la mienne
› Bertrand Raison
- 184 | **DISQUES** – Beatrice Rana, nouvelle magicienne du clavier
› Jean-Luc Macia

Volume 88 | Numéro 2 | Juin 2022

Revue Internationale des Sciences Administratives

Revue d'Administration
Publique Comparée

Improving administrative Sciences Worldwide



BRUYL  NT

est publiée en trois éditions unilingues – Anglais, Français et Chinois.

Le premier numéro est paru en 1927. C'est la plus ancienne *Revue* en administration publique spécifiquement centrée sur les thèmes comparés et internationaux. C'est la Revue de l'Institut international des Sciences administratives (IISA), du Groupe Européen d'Administration publique (GEAP) et de l'Association Internationale des Ecoles et Instituts d'Administration (AIEIA).

COMITÉ DE RÉDACTION MONDIAL 2021-2024

Rédacteur en chef : Andrew Massey, Royaume-Uni

Rédacteurs adjoints : Gene Brewer, États-Unis d'Amérique, Shamsul Haque, Singapour, Sabine Kuhlmann, Allemagne, Martial Pasquier, Suisse

Secrétaire de rédaction : Catherine Humblet, IISA

Membres

Christina Andrews (Brésil), Evan Michael Berman (Brésil), Jacques Bourgault (Canada),

Derick W Brinkerhoff (États-Unis d'Amérique), Robert Cameron (Afrique du Sud), David Carassus (France), Christoph Demmke (Allemagne), Gavin Drewry (Royaume uni), Mauricio Ivan Dussauge-Laguna (Mexique), Patrice A. Dutil (Canada), Alain Eraly (Belgique), Isabelle Fortier (Canada), Francesca Gains (Royaume uni), David Giaouque (Suisse), Sharon Gilad (Israël), Marcel Guenoun (France), Gyorgy Hajnal (Hongrie), Gerhard Hammerschmid (Allemagne), Nikolaos-Komninos Hlepas (Grèce), Yijia Jing (Chine), Masao Kikuchi (Japon), Toshiya Kitayama (Japon), Kilkon Ko (Corée du sud), Yoshiko Kuni (Japon), Wai-Fung Lam (Chine), Eliza W.Y. Lee (Chine), Elke Loeffler (Royaume uni), Michael Mannin (Royaume uni), Albert J. Meijer (Pays-bas), M. Jae Moon (Corée du sud), Gedeon M. Mudacumura (États-Unis d'Amérique), Carmen Navarro (Espagne), Sue Newberry (Australie), Bamidele Olowu (Nigeria), Soonae Park (Corée du sud), François Pichault (Belgique), Isabella Proeller (Allemagne), Pierre-Charles Pupion (France), John S. T. Quah (Singapour) Adrian Ritz (Suisse), Christian Rouillard (Canada), Seriy Sezen (Turquie), Ed Stazyk (États-Unis d'Amérique), Xuhong Su (Chine/EUA), Tao Sun (Chine), Ian Seator Thynne (Australie), Sandra Van Thiel (Pays-bas), Frédéric Varone (Suisse), Jean-Patrick Villeneuve (Suisse), Manchuan Wang (Chine), Clay G Wescott (États-Unis d'Amérique) et Wilson Wong (Chine).

Membres ex officio

Jörg Bogumil, Président du comité des finances de l'IISA, Jean-Michel Eymeri-Douzans, Président du GEAP, Paul Joyce, Directeur des publications de l'IISA, Juray Nemeç, Vice-président pour les publications, AIEIA et Sofiane Sahraoui, Directeur général de l'IISA

RÉDACTION

Les articles de maximum 7 000 mots sont à soumettre en français ou en anglais via le lien: <http://mc.manuscriptcentral/iras>.

Pour plus d'informations s'adresser à Catherine Humblet (catherine.humblet@gmail.com).

DIFFUSION NUMÉRIQUE

CAIRN : www.cairn.info

Modalités d'accès : *Particuliers* : ventes à l'article et au numéro

<http://www.cairn.info/revue-internationale-des-sciences-administratives.htm>

Bibliothèques et institutions : Souscription aux bouquets de revues : licences@cairn.info

DIFFUSION IMPRIMÉE

Éditeur responsable

Paul-Etienne Pimont
Lefebvre Sarrut Belgium SA
Rue Haute, 139/6
B-1000 Bruxelles

Commandes

Lefebvre Sarrut Belgium SA
Rue Haute, 139/6
B-1000 Bruxelles
Tél. 0800/39 067 (+32 2 548 07 13)
Fax 0800/39 068 (+32 2 548 07 14)
orders@larcier.com

TARIFS

Tarif pour l'abonnement 2022 : 290 €

Tarif au numéro : 105 €/numéro - 4 numéros/an

www.larcier.com

Droits de traduction réservés pour tous pays.

L'Institut n'assume pas la responsabilité des opinions émises ; celles-ci n'engagent que leurs auteurs.

Revue Internationale des Sciences Administratives



Volume 88 Numéro 2 Juin 2022

- La perception du risque de mise en cause du fonctionnaire de terrain influe-t-elle sur le style d'inspection ?
Erik Hans Klijn, Jasper Eshuis, Alette Opperhuizen et Noortje de Boer 261
- Les hauts fonctionnaires canadiens et la théorie de l'agence dans les années Harper (2006-2015)
Jacques Bourgault et James Iain Gow 281
- L'influence de la motivation de l'équipe et du comportement des leaders sur le partage des connaissances scientifiques dans les universités
José Luis Ballesteros-Rodríguez, Petra De Saá-Pérez, Natalia García-Carbonell, Fernando Martín-Alcázar et Gonzalo Sánchez-Gardey 301
- La performance des chercheurs dans les groupes de recherche multidisciplinaires: le capital social a-t-il de l'importance ?
Fernando Martín-Alcázar, Marta Ruiz-Martinez et Gonzalo Sánchez-Gardey 317
- La relation entre décentralisation budgétaire et confiance dans le gouvernement: constatations faites à partir du cas sud-coréen
Soojin Kim, Yunsoo Lee et Taehee Kim 335
- Vers une harmonisation comptable en Europe: une enquête multinationale auprès des experts budgétaires
Markus Frintrup, Lisa Schmidhuber et Dennis Hilgers 353
- Qualité de la gouvernance et soutien politique en Chine, au Japon et en Corée du Sud
Yida Zhai 373
- La marchandisation dans un secteur associatif étatique-corporatiste: le cas de Hong Kong
Xiao Lu Wang 391
- L'accès à l'eau potable en Afrique subsaharienne: la doctrine de l'État-promoteur est-elle pertinente ?
Bacha Kebede Debela, Geert Bouckaert et Steve Troupin 411

L'innovation publique locale : une analyse de ses impacts perçus en matière de performance publique
Yoann Queyroi, David Carassus, Christophe Maurel, Christophe Favoreu et Pierre Marin

431

Symbolisation de la technologie : le mécanisme politique d'adoption et de mise en œuvre de l'e-gouvernement local
Haibo Tan, Xuejiao Zhao et Nan Zhang

447

Une extension des exemptions : des changements systémiques dans le droit et les politiques de l'Union européenne
Ildiko Bartha et Tamás M. Horváth

469

Revue Internationale des Sciences Administratives



La perception du risque de mise en cause du fonctionnaire de terrain influe-t-elle sur le style d'inspection ?

Erik Hans Klijn, Jasper Eshuis, Alette Opperhuizen et Noortje de Boer¹

Résumé

Existe-t-il une relation entre le style d'inspection et la perception du risque de mise en cause chez les fonctionnaires de terrain ? Dans cet article, nous répondons à cette question en nous appuyant sur une enquête ($n = 507$) réalisée auprès d'inspecteurs de l'autorité néerlandaise de la sécurité des aliments et des produits. Nous avons inclus leur perception de l'attention des médias sur leur travail en tant que facteur pouvant influencer sur leur perception du risque de mise en cause et leur style d'inspection. Trois dimensions du style d'inspection ont été retenues à partir de recherches antérieures : légaliste, facilitante et accommodante. Selon nos observations, lorsque les inspecteurs perçoivent un risque de mise en cause plus élevé, ils adoptent un style légèrement moins légaliste et plus accommodant. Ils agissent alors d'une manière un peu moins formelle et rigide (moins légaliste) et prenant plus en compte l'avis des pairs (plus accommodante). Toutefois, la perception de l'attention des médias n'a pas eu d'influence significative sur le style d'inspection.

Remarques à l'intention des praticiens

1. Lorsque les inspecteurs perçoivent un risque de mise en cause plus élevé, ils ont tendance à accorder plus d'attention à l'avis de leurs pairs (autres inspecteurs, supérieurs hiérarchiques, etc.).
2. Le risque de mise en cause ne conduit pas à l'adoption d'un style d'inspection plus formel.
3. L'attention des médias ne joue pas un rôle important sur l'augmentation de la perception du risque de mise en cause chez les inspecteurs.

¹ **Erik Hans Klijn**, Université Erasmus, Pays-Bas. Courriel: klijn@essb.eur.nl, **Jasper Eshuis** Université Erasmus, Pays-Bas, **Alette Opperhuizen**, Université Erasmus, Pays-Bas et **Noortje de Boer**, Université d'Utrecht, Pays-Bas. Traduction de l'article paru en anglais sous le titre « Blaming the bureaucrat: does perceived blame risk influence inspectors' enforcement style? » réalisée par le Centre de traduction du ministère de l'économie, des finances et de la relance (France) dans le cadre d'un partenariat avec l'Institut de la Gestion Publique et du Développement Économique (France).

ACTES UNILATÉRAUX

Actes de droit souple :
une responsabilité incertaine

BIENS ET TRAVAUX

Cession des biens publics
et droit de l'Union européenne

COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

Les lois de décentralisation
quarante ans après

CONTENTIEUX

L'arrêt *Blanco* a-t-il été rendu
sur partage ?

La notion de droit fondamental
dans la jurisprudence du Conseil d'État

ORGANISATION ET RELATIONS ADMINISTRATIVES

Télétravail et service public

La médiation, entre secret
et confidences

SERVICES PUBLICS

Le grand port maritime : quel type
d'établissement public ?

DOSSIER

Le principe de légalité
en droit administratif comparé

DROIT ADMINISTRATIF ET DROIT CONSTITUTIONNEL

Ordonnances non ratifiées
Pour l'unité de la justice et du droit

DROIT ADMINISTRATIF ET DROIT INTERNATIONAL

Les cadeaux protocolaires : quel statut ?

DROIT ADMINISTRATIF COMPARÉ ET ÉTRANGER

Saint-Siège : la procédure administrative
contentieuse

Jurisprudence des juridictions administratives
allemandes : le contrôle des mesures
contre la pandémie

CHRONIQUES

- Droit administratif et droit international
- Thèses



Peu B 530 ep 57 M09

Franck MODERNE †
Professeur émérite de l'Université
Panthéon-Sorbonne (Paris I)

RÉDACTEURS EN CHEF
Pierre DELVOLVÉ
Membre de l'Institut – Professeur émérite
de l'Université Panthéon-Assas (Paris II)

Pierre BON
Professeur émérite de l'Université
de Pau et des Pays de l'Adour

COMITÉ DE RÉDACTION

Actes unilatéraux
Pierre DELVOLVÉ
Bertrand SEILLER
Professeur à l'Université Panthéon-Assas (Paris II)

Contrats
Pierre DELVOLVÉ
Christine MAUGUÉ
Conseiller d'État
Philippe TERNEYRE
Professeur à l'Université de Pau et des Pays de l'Adour

Aménagement du territoire
Jean-Claude HÉLIN
Professeur émérite de l'Université de Nantes, Doyen honoraire
René HOSTIOU
Professeur émérite de l'Université de Nantes

Biens et travaux
François LLORENS
Professeur émérite de l'Université de Strasbourg III
Bruno ODENT
Avocat honoraire au Conseil d'État et à la Cour de cassation
Christian LAVIALLE
Professeur émérite de l'Université de Toulouse | Capitole

Collectivités territoriales
Jean-François AUBY
Ancien élève de l'École nationale d'administration
Jean-Claude DOUENCE
Professeur émérite de l'Université de Pau et des Pays de l'Adour

Bertrand FAURE
Professeur à l'Université de Nantes
Michel VERPEAUX
Professeur à l'Université Panthéon-Sorbonne (Paris I)

Contentieux
Daniel LABETOULLE
Président de section honoraire au Conseil d'État
Bernard PACTEAU
Professeur honoraire des universités

Droit public de l'économie
Pierre DELVOLVÉ
Claudie BOITEAU
Professeur à l'Université Paris Dauphine
Sophie NICINSKI
Professeur à l'Université Panthéon-Sorbonne (Paris I)
Thomas PEZ-LAVERGNE
Maître des requêtes au Conseil d'État

Droits et libertés
Bertrand MATHIEU
Professeur à l'Université Panthéon-Sorbonne (Paris I),
conseiller d'État en service extraordinaire
Jean MORANGE
Professeur émérite de l'Université de Limoges

**Chronique de Droit administratif
et Convention européenne des droits de l'homme**
Henri LABAYLE
Professeur émérite de l'Université de Pau et des Pays de l'Adour
Aurélia SCHAHMANECHE
Professeur à l'Université Lumière Lyon II
Xavier DUPRÉ DE BOULOIS
Professeur à l'Université Panthéon-Sorbonne (Paris I)
Laure MILANO
Professeur à l'Université de Montpellier

Environnement
Agathe Van LANG
Professeur à l'Université de Nantes

Fonction publique
Olivier DORD
Professeur à l'Université Paris Nanterre

Organisation et relations administratives
Jacqueline MORAND-DEVILLER
Professeur émérite de l'Université Panthéon-Sorbonne (Paris I)

Police
Étienne PICARD
Professeur émérite de l'Université Panthéon-Sorbonne (Paris I)
Jacques PETIT
Professeur à l'Université de Rennes

Responsabilité
Pierre BON
Benoît DELAUNAY
Professeur à l'Université Panthéon-Assas (Paris II)

Services publics
Jean-François LACHAUME
Professeur émérite de l'Université de Poitiers
Bertrand SEILLER

Urbanisme
Rozen NOGUELLOU
Conseiller d'État

Droit administratif et droit de l'Union européenne
Louis DUBOIS
Professeur émérite de l'Université d'Aix-Marseille

Chronique de droit administratif et droit de l'Union européenne
Aude BOUVERESSE
Professeur à l'Université de Strasbourg
Francesco MARTUCCI
Professeur à l'Université Panthéon-Assas (Paris II)
Coralie MAYEUR-CARPENTIER
Maître de conférences à l'Université de Franche-Comté

Droit administratif et droit constitutionnel
Ferdinand MÉLIN-SOUCRAMANEN
Professeur à l'Université de Bordeaux
Michel VERPEAUX

Chronique de droit constitutionnel
Mathilde HEITZMANN-PATIN
Professeur à l'Université du Mans
Julien JEANNENEY
Professeur à l'Université de Strasbourg

Droit administratif et droit international
Carlo SANTULLI
Professeur à l'Université Panthéon-Assas (Paris II)

Droit administratif et droit privé
Loïc CADIET
Professeur à l'Université Panthéon-Sorbonne (Paris I)

Jean PRADEL
Professeur émérite de l'Université de Poitiers
Benoît PLESSIX
Professeur à l'Université Panthéon-Assas (Paris II)

Droit administratif et droit social
Yves GAUDEMET
Membre de l'Institut, professeur émérite de l'Université Panthéon-Assas (Paris II)

Droit administratif et finances publiques
Martin COLLET
Professeur à l'Université Panthéon-Assas (Paris II)

Chronique de droit public financier
Martin COLLET
Ludovic AYRAULT
Professeur à l'Université Panthéon-Sorbonne (Paris I)

Droit administratif comparé et étranger
Jacqueline DUTHEIL de LA ROCHÈRE
Professeur émérite de l'Université Panthéon-Assas (Paris II)
Yves GAUDEMET

Chronique d'ouvrages étrangers
Anne JACQUEMET-GAUCHÉ
Professeur à l'Université Clermont Auvergne

Documents et témoignages
Bernard PACTEAU
Norbert FOULQUIER
Professeur à l'Université Panthéon-Sorbonne (Paris I)

Chronique des thèses
Norbert FOULQUIER
Anne-Laure GIRARD
Professeur à l'Université de Poitiers
Frédéric ROLIN
Professeur à l'Université Paris-Sud
Marion UBAUD BERGERON
Professeur à l'Université de Montpellier

Rédacteurs en chef :
Pierre Delvolvé et Pierre Bon
Secrétaire général :
Dominique Pouyaud
Professeur émérite de l'Université
Paris Descartes
Secrétaire général adjoint :
Coralie Mayeur-Carpentier
Maître de conférences
à l'Université de Franche-Comté

31-35, rue Froidevaux,
75685 Paris cedex 14
E-mail rédaction : rfd@daloz.fr
(pour les auteurs voir encadré
en 3^e de couverture)

DIRECTRICE DE LA PUBLICATION
PRÉSIDENTE
Sylvie Faye

DIRECTRICE DES ÉDITIONS
Caroline Sordet

DIRECTRICE - PUBLIC, IMMOBILIER,
ACTION SOCIALE, HSE
Corinne Gendraud

ÉDITION
Rédacteur en chef technique :
Raphaël Henriques
Première secrétaire de rédaction :
Marie-Anne Sebbar
Secrétaire de rédaction unique :
Marion Quentin

Tél. : 01 40 64 12 95
Fax : 01 40 64 54 66
E-mail : m.quentin@lefebvre-daloz.fr
Chargé d'édition numérique :
Jean-Marc Pastor - Emmanuelle Maupin

ABONNEMENTS - RELATIONS CLIENTS
Directrice des abonnements :
Yvette Nay
80, avenue de la Marne - 92541 Montrouge Cedex
Fax : 01 41 48 47 92

Responsable relation clients :
Wilfried René
Tél. : 01 40 92 20 85

Revue bimestrielle (6 numéros par an)
Prix de l'abonnement 2022 TTC (1 an) :
France 648,34 € **Prix au numéro :**
DOM 661,88 € 133,75 €
Étranger 668,76 €

Les abonnés qui, à la réception de ce numéro,
constateront que la livraison précédente
ne leur est pas parvenue, sont priés d'en
aviser le service des abonnements sans délai.
L'éditeur ne pouvant garantir pendant plus de
6 mois le service des numéros manquants.
Tous les volumes des revues antérieures à 1999
sont réimprimés par Schmidt Periodicals GmbH
(Dettenford - D-83075 Feinbach - Allemagne).

ÉDITIONS DALLOZ
Société par actions simplifiée
au capital de 3 956 040 euros
Siège social :
31-35 rue Froidevaux - Paris 14^e
RCS Paris 572 195 550
Siret 572 195 550 00098
Code APE 5811 Z
TVA FR 69 572 195 550

Filiale du groupe Lefebvre-Sarrut
La reproduction, même partielle, de tout
élément publié dans la revue est interdite.
CPPAP n° 1023 T 83763
ISSN 0763-1219
Imprimé en France par Duplirprint
733 rue Saint-Léonard - 53100 Mayenne
Dépôt légal : Avril 2022
Origine du papier : Pologne
Taux de fibres recyclées : 0 %
Prot : 0,02 kg/t



DOSSIER 199

**Le principe de légalité en droit
administratif comparé**

La question initiale : combien existe-t-il
de principes de légalité en droit
de l'Union européenne ?
par Ulrich STELKENS. 199

Le principe de légalité en droit
administratif français
par Benoît PLESSIX 206

Le principe de légalité en droit
administratif allemand
par Anne JACQUEMET-GAUCHÉ 217

Perspectives allemandes sur le principe
de légalité : la théorie de la décision
substantielle dans la jurisprudence
de la Cour constitutionnelle fédérale
par Maria KORDEVA 223

Le principe de légalité en droit
administratif italien
par Cristina FRAENKEL-HAEBERLE 229

Le principe de légalité en droit
administratif belge
par Emmanuel SLAUTSKY 235

Le principe de légalité en droit
administratif anglais : un concept
« flou » face aux transformations
de l'action administrative
par Yseult MARIQUE 241

Le principe de légalité en droit
comparé : essai de synthèse
par Pierre DELVOLVÉ. 247

RUBRIQUES 259

ACTES UNILATÉRAUX

La responsabilité du fait des actes
de droit souple : impasse ou angle-mort
du contentieux administratif ?
par Laurianne ALLEZARD 259

BIENS ET TRAVAUX

Cession des biens publics
et droit de l'Union européenne
par Georgios NAZIROGLOU 271

COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

Les lois de décentralisation
quarante ans après

1. Que reste-t-il de la loi de 1982 ?
par Laetitia JANICOT
et Michel VERPEAUX 281

2. Les compétences des collectivités
territoriales
par Jean-François BRISSON 291

CONTENTIEUX

L'arrêt Blanco a-t-il été rendu
sur partage ?
par Pascale GONOD 301

La notion de droit fondamental dans
la jurisprudence du Conseil d'État
par Elsa KOHLHAUER 305

**ORGANISATION ET RELATIONS
ADMINISTRATIVES**

Télétravail et service public
par Mathieu CARNIAMA 313

La médiation, entre secret et confidences
par Elsa COSTA 320

SERVICES PUBLICS

Le grand port maritime
Un louvoyage difficile entre les visages
de l'établissement public
par Romain VINCENT 329

**DROIT ADMINISTRATIF
ET DROIT CONSTITUTIONNEL**

Du contentieux des ordonnances
non ratifiées
Pour l'unité de la justice et du droit
par Pierre DELVOLVÉ. 339

**DROIT ADMINISTRATIF
ET DROIT INTERNATIONAL**

Les cadeaux protocolaires
à la recherche d'un statut
par Jean-Baptiste LEGENDRE 351

Chronique de droit administratif
et droit international
par Carlo SANTULLI 360

**DROIT ADMINISTRATIF COMPARÉ
ET ÉTRANGER**

La procédure administrative
contentieuse devant le Tribunal
suprême de la Signature apostolique
par Joël-Benoît D'ONORIO. 367

Jurisprudence des juridictions
administratives allemandes
Le contrôle des normes juridiques
adoptées dans le cadre de la lutte
contre la pandémie de covid-19
par Silke WITTKOPP 379

CHRONIQUES 387

Chronique des thèses

par Norbert FOULQUIER,
Anne-Laure GIRARD, Frédéric ROLIN
et Marion UBAUD BERGERON 387

TABLES 395



*Téléchargez sur votre smartphone et tablette l'application gratuite Dalloz sous Android et iOS et connectez-vous à l'aide de vos identifiants personnels ou des identifiants qui vous ont été communiqués lors de votre abonnement ou de votre réabonnement. Retrouvez également vos revues feuilletables sur Dalloz-Revues.fr



Le pictogramme qui figure ci-contre mérite une explication. Son objet est d'alerter le lecteur sur la menace que représente pour l'avenir de l'écrit, particulièrement dans le domaine de l'édition technique et universitaire, le développement massif du photocopillage.

Le Code de la propriété intellectuelle du 1^{er} juillet 1992 interdit en effet expressément la photocopie à usage collectif sans autorisation des ayants droit. Or cette pratique s'est généralisée dans les établissements d'enseignement supérieur, provoquant une baisse brutale des achats de livres et de revues, au point que la possibilité même pour les auteurs de créer des œuvres nouvelles et de les faire éditer correctement est aujourd'hui menacée.

Nous rappelons donc que toute reproduction, partielle ou totale, de la présente publication est interdite sans autorisation de l'auteur, de son éditeur ou du Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC, 20, rue des Grands-Augustins, 75006 Paris).

ÉDITIONS DALLOZ

31-35, rue Froidevaux, 75685 Paris Cedex 14

Le Code de la propriété intellectuelle n'autorisant, aux termes de l'article L. 122-5, 2^o et 3^o a), d'une part, que les « copies ou reproductions strictement réservées à l'usage privé du copiste et non destinées à une utilisation collective » et, d'autre part, que les analyses et les courtes citations dans un but d'exemple et d'illustration, « toute représentation ou reproduction intégrale ou partielle faite sans le consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause est illicite » (art. L. 122-4).

Cette représentation ou reproduction, par quelque procédé que ce soit, constituerait donc une contrefaçon sanctionnée par les articles L. 335-2 et suivants du Code de la propriété intellectuelle.

© Éditions Dalloz - 2022

Le principe de légalité en droit administratif comparé

Consacré dans tous les systèmes juridiques européens, le principe de légalité se présente en réalité parfois sous des traits communs, d'autres fois avec des spécificités. La mise en perspective de ce principe dans plusieurs droits administratifs nationaux met en évidence les dynamiques à l'œuvre et notamment l'influence du droit européen en ce domaine, mais aussi le poids des particularités nationales, qui expliquent la diversité des approches retenues et les défis à relever pour une compréhension mutuelle au sein de l'Union européenne.

Ce dossier a été précédé d'un séminaire organisé à Spire, en Allemagne, le 15 septembre 2021 (en partenariat avec la Deutsche Universität für Verwaltungswissenschaften Speyer, le Deutsches Forschungsinstitut für öffentliche Verwaltung et le Centre Michel de L'Hospital de l'Université Clermont Auvergne), sous la codirection scientifique de Anne Jacquemet-Gauché et Ulrich Stelkens.

La question initiale : combien existe-t-il de principes de légalité en droit de l'Union européenne ?

par Ulrich STELKENS¹

Professeur à l'Université allemande des sciences administratives de Spire (Deutsche Universität für Verwaltungswissenschaften Speyer) et Senior Fellow à l'Institut allemand de recherche sur l'administration publique de Spire (Deutsches Forschungsinstitut für öffentliche Verwaltung Speyer)

Le principe de légalité de l'administration est un élément bien connu des droits administratifs des pays européens. Les contributions de ce dossier le démontrent à travers les exemples de l'Allemagne, de la Belgique, de la France, de l'Italie et du Royaume-Uni². Le principe de légalité est explicitement mentionné dans la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH) comme « principe de la légalité » ou « requirement / principle of lawfulness » qui exige une base

légitime pour toute atteinte aux droits garantis par la Convention européenne des droits de l'homme (Conv. EDH)³. Concernant le droit de l'Union européenne (UE), l'article 52 alinéa 1 phrase 1 de la Charte européenne des droits fondamentaux (CDFUE) dispose dans le même ordre d'idées que « [t]oute limitation de l'exercice des droits et libertés reconnus par la présente Charte doit être prévue par la loi et respecter le contenu essentiel desdits droits et libertés ».

Le principe de légalité est en outre décrit d'une manière plus générale – et pas seulement en ce qui concerne les atteintes aux droits fondamentaux – par la « Rule of law checklist » adoptée

(1) L'auteur remercie Dr. Maria Kordeva, collaboratrice scientifique à la Chaire de droit public français de l'Université de la Sarre, pour l'aide apportée à la rédaction de ce texte en français.

(2) Même si le Royaume-Uni ne fait plus partie des États membres de l'Union européenne (mais – encore – du Conseil de l'Europe), le raisonnement juridique des chercheurs britanniques a profondément marqué le raisonnement juridique des institutions de l'Union européenne ainsi que la doctrine anglophone sur le droit de l'Union européenne. Le fait que, dans l'ouvrage de Paul Craig relatif au droit administratif de l'Union européenne (*EU Administrative Law*, Oxford University Press, 3^e éd., 2018), le principe de légalité ne joue qu'un rôle limité peut être cité comme exemple. Cette omission s'explique facilement en comparant cette œuvre avec le chapitre portant sur l'« error of law » dans l'ouvrage *Administrative Law* du même auteur (Sweet & Maxwell, 8^e éd., 2016, § 16.001 s.).

(3) CEDH, gr ch., 25 mars 1999, n° 31107/96, *Iatridis c/ Grèce*, § 58, AJDA 2000. 526, chron. J.-F. Flauss ; CEDH 9 juin 1999, n° 68443/01, *Baklanov c/ Russie*, § 39 ; CEDH 27 mars 2007, n° 45628/99, *Apostolidi et autres c/ Turquie*, § 70, AJDA 2007. 1918, chron. J.-F. Flauss ; CEDH 8 janv. 2008, n° 19558/02 et 27904/02, *Nacaryan et Deryan c/ Turquie*, § 58 ; CEDH 5 févr. 2009, n° 31004/02, *Sun c/ Russie*, § 26 s. ; CEDH 20 mai 2010, n° 55555/08, *Lelas c/ Croatie*, § 76 ; CEDH, gr ch., 7 juin 2012, n° 38433/09, *Centro Europa 7 S.r.l. et Di Stefano c/ Italie*, § 187.

ÉDITO

- 3 Résister à l'inéluctable uberisation du monde ?
Etienne Pataut

RTDEur.

Revue trimestrielle de droit européen

ARTICLES

- 7 Le régime d'obligation de suppression des données illicites dupliquées : des renforcements par petits pas dans un contexte d'autorégulation numérique
Matthieu Gaye-Palettes
- 27 Le statut de la Convention européenne des droits de l'Homme dans l'ordre juridique de l'Union européenne
Hélène Gaudin
- 39 Le champ d'application *ratione finis*. L'apparition d'un champ d'application relatif aux finalités de la règle par l'interprétation judiciaire de la directive de 2005 relative aux pratiques commerciales déloyales
Jennifer Bouffard
- 57 Le bien-être animal en droit de l'Union européenne
Isabelle Pingel

ref : 572201



9 782995 722013

DALLOZ

Lefebvre Dalloz

ÉDITORIAL

Résister à l'inéluctable uberisation du monde ? par Étienne Pataut	3
---	---

ARTICLES

Le régime d'obligation de suppression des données illicites dupliquées : des renforcements par petits pas dans un contexte d'autorégulation numérique par Matthieu Gaye-Palettes	7
Le statut de la Convention européenne des droits de l'Homme dans l'ordre juridique de l'Union européenne par Héléne Gaudin	27
Le champ d'application <i>ratione finis</i> . L'apparition d'un champ d'application relatif aux finalités de la règle par l'interprétation judiciaire de la directive de 2005 relative aux pratiques commerciales déloyales par Jennifer Bouffard	39
Le bien-être animal en droit de l'Union européenne par Isabelle Pingel	57

COMMENTAIRES

L'exercice du droit au recours à l'épreuve de la complexité de l'espace administratif européen par Emilie Chevalier	67
Protection des données : la mise en œuvre du guichet unique ou les limites de l'intégration européenne par Fabienne Jault-Seseke	81
La mise en œuvre de la politique migratoire et le contrôle constitutionnel du droit de l'UE par Tamás Szabados	93

CHRONIQUES

Droit européen des marchés et autres contrats publics par Jean Sirinelli	105
--	-----

BIBLIOGRAPHIE

Ouvrages reçus et ouvrages commentés	131
---	-----



Les ouvrages commentés sont
accessibles gratuitement sur le
site Dalloz Revues, dans la ver-
sion feuiltable de la RTDEur.

IPSOA

Le Società

Mensile di diritto e pratica commerciale
societaria e fiscale

ISSN 1591-2094 - ANNO XLI - Direzione e redazione - Via dei Missaglia 97 - 20142 Milano

8-9/2022

► edicolaprofessionale.com/lesocieta

I soci nella regolazione della crisi della società debitrice

Lamentata lesione del diritto di recesso e trasformazione
di banca popolare

Inesistenza di deliberazione assembleare e teoria
organicista

Utilizzabilità della riserva da *equity method* a copertura
di perdite

DIREZIONE SCIENTIFICA

Diritto societario

Angelo Busani
Marco Lamandini
Renato Rordorf
Vincenzo Salafia
Alberto Toffoletto

Diritto dei mercati finanziari

Paolo Giudici

Valutazioni e bilancio

Mauro Bini

Diritto penale commerciale

Carlo Enrico Paliero

Processo, arbitrato e mediazione

Ilaria Pagni

TARIFFA R.O.C.: POSTE ITALIANE SPA SPEDIZIONE IN ABBONAMENTO POSTALE D.L. 353/2003 (CONV. IN L. 27/02/2004 N. 46) ART. 1, COMMA 1, DCB MILANO





DIRITTO SOCIETARIO

Crisi d'impresa e soci	I SOCI NELLA REGOLAZIONE DELLA CRISI DELLA SOCIETÀ DEBITRICE di <i>Antonio Rossi</i>	945
Capitale sociale	Cassazione Civile, Sez. I, 10 febbraio 2022, n. 4347 LE DIVERSE IPOTESI DI RIDUZIONE DEL CAPITALE SOCIALE PER PERDITE E LA DETERMINAZIONE EQUITATIVA DEL DANNO NELLE AZIONI DI RESPONSABILITÀ di <i>Lucia Giannatiempo</i>	961
	Cassazione Civile, Sez. VI-1, 1° febbraio 2022, n. 2984 LA RIDUZIONE PER PERDITE: SCONGIURARE LO SCIoglimento È UN INTERVENTO A TEMPO? di <i>Caterina Pasquariello</i>	973
	Cassazione Civile, Sez. I, 27 settembre 2021, n. 26199, sent. INESISTENZA DI DELIBERAZIONE ASSEMBLEARE E TEORIA ORGANICISTA di <i>Sabino Fortunato</i>	984
Delibera assembleare	Tribunale di Milano, Sez. Impr., 10 gennaio 2022 LE VIRTÙ DEL GIUDICE SPECIALIZZATO: UNA SENTENZA AMMIREVOLE DEL TRIBUNALE DELLE IMPRESE DI MILANO IN MATERIA DI LAMENTATA LESIONE DEL DIRITTO DI RECESSO IN OCCASIONE DELLA TRASFORMAZIONE DI BANCA POPOLARE di <i>Marco Lamandini</i>	989
		999
Recesso da banca popolare a seguito di trasformazione		1012

DIRITTO DEI MERCATI FINANZIARI

Organo di controllo e sanzioni amministrative	Cassazione Civile, Sez. II, 3 novembre 2021, n. 31239 RESPONSABILITÀ DEL COLLEGIO SINDACALE PER OMESSA VIGILANZA (EX ANTE ED EX POST) SU OPERAZIONI CON PARTI CORRELATE di <i>Giuseppe Colombo</i>	1019
		1027

VALUTAZIONI E BILANCIO

Bilancio	Cassazione Civile, Sez. I, 5 maggio 2022, n. 14210 SULL'UTILIZZABILITÀ DELLA RISERVA DA EQUITY METHOD A COPERTURA DI PERDITE di <i>Lorenzo De Angelis</i>	1035
		1038

ITINERARI DELLA GIURISPRUDENZA

RIFLESSIONI SULLE "OPERAZIONI BACIATE" ED EVOLUZIONE DELLA GIURISPRUDENZA a cura di <i>Massimo Lembo</i>	1045
---	------

OSSERVATORI

GIURISPRUDENZA DI LEGITTIMITÀ a cura di <i>Vincenzo Carbone e Romilda Giuffrè</i>	1056
GIURISPRUDENZA DI MERITO a cura di <i>Alessandra Stabilini</i>	1059
CONSOB a cura di <i>Angelo Busani e Giampaolo Grasso</i>	1062
FISCALE a cura di <i>Massimo Gabelli</i>	1068